|  |
| --- |
|  |

**ШЫМКЕНТ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША ТЕКСЕРУ**

**КОМИССИЯСЫ**

**«Шымкент қаласының «Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2017–2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының іске асырылуын аралық бағалау, сондай-ақ дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттың пайдаланылу тиімділігіне» мемлекеттік аудит жүргізу аудиторлық іс-шарасы бойынша жүргізілген аудиттің нәтижелеріне**

**АУДИТОРЛЫҚ ҚОРЫТЫНДЫ**

**ШЫМКЕНТ**

**2020 жыл**

**МАЗМҰНЫ**

**I. Кіріспе бөлік**

* 1. **Аудиторлық іс-шараның атауы:....................................................**
  2. **Мемлекеттік аудиттің мақсаты:....................................................**
  3. **Мемлекеттік аудит объектілері:....................................................**
  4. **Мемлекеттік аудитпен қамтылған кезең:.....................................**

**II. Негізгі (талдамалық) бөлік**

**2.1. Аудиттелетін саланың жай-күйін қысқаша талдау..............**

**2.2.** **Мемлекеттік аудиттің негізгі нәтижелері..........**

**2.3.** **Мемлекеттік аудит объектісі қызметінің әлеуметтік-экономикалық дамуға әсерін бағалау (өңірлік және (немесе) елдік бөліністе):**

**III. Қорытынды бөлік**

**3.1Мемлекеттік аудит барысында қабылданған шаралар\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**3.2. Мемлекеттік аудит нәтижелері бойынша тұжырымдар\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**3.3. Мемлекеттік аудит нәтижелері бойынша ұсынымдар мен тапсырмалар\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**3.4. Қосымша:** Мемлекеттік аудит нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар мен кемшіліктердің жиынтық тізілімі, өндірілген сомалардың құжаттары.

**Шымкент қаласы**

**бойынша тексеру**

**комиссиясының төрағасы**

**Н.Нәлібаевқа**

**«Шымкент қаласының «Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2017–2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының іске асырылуын аралық бағалау, сондай-ақ дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттың пайдаланылу тиімділігіне мемлекеттік аудит жүргізу» аудиторлық іс-шарасы бойынша жүргізілген аудиттің нәтижелеріне**

**АУДИТОРЛЫҚ ҚОРЫТЫНДЫ**

**I. Кіріспе бөлік**

**1.1. Аудиторлық іс-шараның атауы:** «Шымкент қаласының «Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2017–2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының іске асырылуын аралық бағалау, сондай-ақ дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттың пайдаланылу тиімділігіне мемлекеттік аудит жүргізу».

**1.2. Мемлекеттік аудиттің мақсаты:** «Шымкент қаласының «Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2017–2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының іске асырылуын аралық бағалау, сондай-ақ дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттың пайдаланылу тиімділігі».

**1.3. Мемлекеттік аудит объектісі:** «Шымкент қаласының ауыл шаруашылығы және ветеринария басқармасы» мемлекеттік мекемесі.

**1.4. Мемлекеттік аудитпен қамтылған кезең:** 2019 жылдың 01 шілдесінен 2020 жылдың 01 шілдесіне дейін.

**II.** **Негізгі** **(талдамалық)** **бөлік:**

Шымкент қаласы бойынша тексеру комиссиясының мемлекеттік аудит объектілерінің 2019 жылға арналған тізбесіне сәйкес, «Шымкент қаласының «Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2017–2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының іске асырылуын аралық бағалау, сондай-ақ дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттың пайдаланылу тиімділігіне мемлекеттік аудит жүргізу» іс-шарасы 2020 жылдың 07 тамызынан 2020 жылдың 07 қыркүйегі аралығында жүргізілді.

**2.1. Аудиттелетін саланың жай-күйін қысқаша талдау:**

Шымкент қаласы 1932 жылдан бері Оңтүстік Қазақстан облысы орталығы болып, 2018 жылдың 19 маусымнан бастап Қазақстан Республикасы Президентінің №702 Жарлығымен республикалық маңызы бар қала мәртебесі берілген.

Шымкент қаласындағы агроөнеркәсіптік кешен қаланың азық-түлік қауіпсіздігін қалыптастыру арқылы ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етуге қатысатын экономиканың маңызды секторларының бірі болып табылады.

Қаланың жалпы жер көлемі 116 280 гектарды құрайды, 63000 мың га ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлер. Оның ішінде: 39 543 га егістік жер, 19 064 га жайылым, 244 га шабындық, 1 635 га көпжылдық екпелер, 1 611 га тыңайған жерлер, 359 га құрылыс жерлер және 157 га жол, арық асты, құмды жерлер*.*

**2019 жылы** қалада*жалпы ауыл шаруашылығы өнімі* 29 455,7млн. теңгеге өндіріліп, 2018 жылға өсім 6,3%-ды құраған *(2018жылы 25 687,9 млн.тг: жылдық жоспар 102,0%, жылдық меже 4,2 пайызға асыра орындалған)*. Республикалық көрсеткіш 5 240,0 млрд.теңге болып қалыптасып, қаланың республикадағы үлесі 0,6% құраған.

Жалпы өндірілген ауыл шаруашылығы өнімдерінің ішінде:

-өсімдік шаруашылығы өнімдері 9 428,3 млн.тг.

-мал шаруашылығы өнімдері 19 419,6 млн.тг.

Жалпы өнім көлеміөткен жылдың есепті кезеңімен салыстырғанда 3 767,8 млн. теңгеге артқан.

Нақты көлем индексі өткен жылдың сәйкес кезеңіне 106,3% өскен.*(Жылдық жоспар – 102,0%).*

Ауыл шаруашылығы өнімдерінің өндіріс көлемінің өсуі өсімдік шаруашылығы өнімдерінің өндірісінің 2,9%-ға, тірі салмақтағы мал мен құстың сойылған көлемінің 24,6%-ға *(2019 жылы 14,1 мың тонна болса, 2018 жылы 11,3 мың тонна)* артуымен байланыстырылады*.* Республикада бұл көрсеткіш 1 975,5мың тоннаны құрап, қала 12 орында.

Сонымен бірге өндіріс көлемінің өсуіне шикі сиыр сүті сауымының 45,8 мың тонна өндіріліп, 1,3% -ға ұлғаюы да өз оң әсерін берген.

Жалпы мал шаруашылығының өсіміне қарамастан *(2019 жылы 19,4 млрд. теңге, 108,3*%*)* қой басының *(2019 жылдың 2018 жылға өсімі 87,7%),*  ешкінің (*2019 жылдың 2018 жылға өсімі 70,9%),* алынған тауық жұмыртқасының *(2019 жылдың 2018 жылға өсімі 77,9%)* өткен жылмен салыстырмалы түрдетөмендеу қарқыны байқалған.

Қала бойынша ауыл шаруашылығы саласындағы 1 жұмысшыға шаққандағы еңбек өнімділігі 1 972,5 мың тг құрап, есепті өткен 2018 жылғы кезеңмен салыстырғанда 140,1% өскен*.*

Ауыл шаруашылығының негізгі капиталына 1 111,2 млн. тг. инвестиция тартылып, өткен жылмен салыстырғанда 937,50 млн. тг. немесе 6,2есегеартқан.

Тамақ өнімдері өндірісінің негізгі капиталына тартылған инвестиция 3 089,2 млн.теңгені құрап, өткен жылдың есеп беру айымен салыстырғанда 651,7 млн. теңгеге немесе 123,6% артқан.

Шымкент қаласында 2019 жылы жалпы ауыл шаруашылығы дақылдарының нақтыланған егістік алқабы 26,2 мың гектарды құраған, бұл өткен жылға қарағанда 1,8%-ға жоғары. Дәнді және бұршақты дақылдардың жиналған алқабы 10,9 мың гектарды немесе нақтыланған егістік алқаптан 41,7% құраған, майлы дақылдар тиісінше 3,7 мың гектар немесе 14,2%, ашық топырақта өсірілген көкөністер 2,4 мың гектар немесе 9,2%, картоп 0,4 мың гектар немесе 1,5% құраған.

Тазалағаннан кейінгі салмақта дәнді және бұршақты дақылдарды жалпы жинау 2018 жылдың деңгейімен салыстырғанда 36,5%-ға артып, 14,4 мың тоннаны құраған. Сәйкесінше аталған дақылдардың түсімі 51,9%-ға артып, 13,2 ц/га құраған. Алайда, майлы дақылдарды жалпы жинау 41,8% кеміп, 1,8 мың тоннаны құраған, картоп 3,4% төмендеп, 4,0 мың тоннаны құраған.

Жыл бақша дақылдары (23,8%-ға) үшін аса өнімді болған.

***Озық технологияны қолдану***

Жаңадан 13,9 га жылыжай салынып, жалпы көлемі 183,5 га жеткізілген*. (жалпы құны 3 500,0 млн тг.жуық құрайтын Шарипов» ЖК -2,2 га, ШҚ «Зауре» 3 га, ЖК «Колесников» 2 га, ШҚ «Taza onim» - 3 га, ЖШС «Арман Агро» - 3,7 га).*

***Экспорт және импорт***

Ауыл шаруашылығы экспортының көлемі 129,6 млн. АҚШ долларын құрап, өткен жылмен салыстырғанда 3,5 есеге немесе 92,5 млн. АҚШ долларына артқан. *(Жылдық жоспар – 102,0%)*.

*Мал шаруашылығы бойынша тірідей 3118 бас ІҚМ, 28 298 бас уақ мал, 17 бас жылқы, 4 576 бас құс, 234,9 тонна қой еті, 31 238 тонна мал азығы, 614,537 тонна жүн* ***экспортталып,*** *456 420 дана инкубациялық жұмыртқа, 311, 9 тонна шұжық (колбаса), 982,2 тонна балық, 419,4 тонна сүт өнімдері, 244,1 тонна құсқа арналған азық* ***импортталған.***

*Өсімдік шаруашылығы бойынша 36 692 тонна басты пияз,11 559 тонна томат, 25 230 тонна қырыққабат (капуста), 827,5 тонна тұрып (редька), 2048,2 тонна сәбіз, 1257,2 тонна алма, 293 534 тонна ұн, 163 877 тонна картоп, 1713 тонна макарон, 34 92 тонна мақсары тұқымы* ***экспортталып****, 1551,2 тонна банан, 80 тонна* ***алма импортталған.***

***Су шаруашылығы***

Шымкент қаласында жалпы ауданы 11 080 гектар суармалы жер және ұзындығы 240 км құрайтын 27 канал бар. Оның ішінде:

- ашық жер каналы 14 дана, ұзындығы 90 шақырым;

- науалы (лотокты) 4 дана, ұзындығы 58 шақырым;

- бетонды қаптама (облицовка) 9 дана, ұзындығы 92 шақырым.

- 2 су қоймасы: «Ақжар» сыйымдылығы 0,723 млн м3 және «Текесу» сыйымдылығы 0,481 млн м3.

2019 жылғы жоспарға сәйкес 82,1 шақырым каналдар механикалық тазалаудан өткізілген.

Сонымен қатар, «Жаңа Оңжағалау Сайрамсу» каналында 150 метр жері бетонмен қапталса, «Көк» каналындағы апатты 6 дана лотокқа бетон құйылып, қалпына келтіріліп, каналдарда осы атқарылған жұмыстардың нәтижесінде ағын суды жеткізу 80-85%-ға артқан. Мұның өзі ауыл шаруашылық өнімдерінің түсіміне оң әсерін тигізуде.

2020 жылдың 1-жартыжылдығында атқарылған жұмыстарға талдау:

Ауыл шаруашылығының жалпы өнім көлемі 14 007,8 млн. теңгені құрап, өткен жылдың тиісті кезеңімен салыстырғанда 1 785,6 млн. теңгеге артқан.

1. Нақты көлем индексі 103,7%. *(Жылдық жоспар – 104,0%).*

*Оның ішінде: Егін шаруашылығы 1 688,8 млн. теңге, НКИ-105,7%.*

*Мал шаруашылығы 12 040,6 млн. теңге, НКИ-103,6%.*

2. *А*уыл шаруашылығы саласында 6,6 мың адам жұмыс жасап, 1 жұмысшыға шаққандағы *еңбек өнімділігі* 1 384,0 мың тг. құрап, өсім 114,2 % құраған.*(Жылдық жоспар – 103,0%).*

3.Ауыл шаруашылығындағы негізгі капиталға6,6 млрд. теңге инвестиция тартылып, өткен есепті кезеңмен салыстырғанда 3,1 млрд. теңге немесе 4 есе артқан.

Егіс көлемі өткен жылмен салыстырғанда 1 мың гектарға артып, 27,6 мың гектар егілген. Нәтижесінде 72,0 мың тонна өнім жинау күтілуде.

Ағымдағы жылы өнеркәсіптік үлгідегі «Таза өнім» ШҚ (6 га), «Арман Агро» ШҚ (3,7 га), «Колесников А.В.» ШҚ(2га) жылыжай кешендері іске қосылып, жылыжайдың жалпы көлемі 195,2 га жеткен. (жоспар 30 га).

Мал шаруашылығында өндірілген өнім: ет 8,4мың тн.(1,5%), сүт 25,7 мың тн. (2,8%), жұмыртқа 74,1 млн. дана (23,1%) өндірілген.

Мал басы: Ірі мүйізді қара мал 82,7 мың, қой мен ешкі 112,4 мың, шошқа 4,1 мың, жылқы 14,6 мың, түйе 29 бас және құс 972,1 мың басты құраған.

Экспортталған ауыл шаруашылығы өнімдерінің көлемі 82,7 млн. АҚШ $ құрап, өткен жылмен салыстырғанда 114,0% немесе 10,2 млн. АҚШ $ артқан. *(Жылдық жоспар – 104,0% немесе 134,7 млн. АҚШ доллар).*

Экспортты қолдау шаралары:

«Қарапайым заттар экономикасы» бағдарламасы бойынша ұн шығаруға («Алтын дән» ЖШС, «Дани нан» ЖШС, «Green House» ЖШС, «Food House» ЖШС) айналым қаражатын толықтыру бойынша жұмыс жүргізілуде. Қазақстан және Өзбекстан арасындағы ынтымақтастықты белсендіру Жол картасы аясында қаладағы «Бәйтерек Агро» кооперативі (2500 бас ІҚМ) және «Ет өнімдері КЗ» ЖШС-нің (3000 бас ІҚМ) бордақылау алаңдары базасында өзбек кәсіпкерлерімен бірлесіп ет өңдеу комбинаттарын құрып, өңделген өнімді Өзбекістанға жөнелту жұмыстары жоспарлануда.

*Мәлімет үшін:* 2019 жылы тірідей салмақта ет экспорттауға мүмкіндік беріліп, 1 043 тн ірі қара мал еті, 1 193 тн қой еті, 547,5 тн малдың басқа бөліктері жөнелтілсе, ағымдағы 2020 жылы тірідей салмақта етті экспорттау шектелген.

Бұдан басқа, экспортқа бағытталған көкөністі қайта өңдеп, консервілеу бойынша инвестиция көлемі 900 млн. тг. құрайтын 2 жоба («Дары Сайрама» ЖШС, «Жұлдыз» ШҚ) жүзеге асырылуда. Жобалар толық іске қосылғаннан кейін жылына 20 млн. банка консерві өндіріліп, оның 80 пайызын экспортталу көзделген.

**2.2. Мемлекеттік аудиттің негізгі нәтижелері.**

Аталған іс-шара бойынша жоспарланған 4 807 086,0 мың теңгенің аудиторлық іс-шарамен сәйкес кезеңде жалпы жаратылған 3 111 044,4 мың теңге *(республикалық бюджет қаражаты 2 354 617,3 мың теңге)* қамтылып, оның ішінде, 2019 жылдың 1 шілдесінен 31 желтоқсан аралығында 1 927 281,3 мың теңге*,* *(оның ішінде республикалық бюджеттен* 1 774 193,1 *мың теңге).*

2020 жылдың 1-жартыжылдығында 1 183 763,1 мың теңге *(оның ішінде республикалық бюджеттен* 580 423,9 *мың теңге).*Сонымен бірге, пайдаланылмау салдарынан игерілмеген 183 348,6 мың теңге мердігер тарапынан бюджеттік бағдарлама әкімшісіне кері қайтарылды.

Аудиторлық іс-шара барысында Мемлекет басшысының *2020 жылғы 28 наурыздағы №20-62-7.45 тапсырмасын орындау шеңберінде* дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттыңпайдаланылмаған, нәтижеде кері қайтарылған183 348,6 мың теңгесінің себеп-салдарларына тоқталатын болсақ:

Шымкент қаласы маслихатының 2020 жылғы 3 сәуірдегі №63/553-6с «2020-2022 жылдарға арналған Шымкент қаласының бюджеті туралы» Шымкент қаласы мәслихатының 2019 жылғы 11 желтоқсандағы №58/495-6с шешіміне өзгерістер енгізу туралы шешіміне сәйкес, «Шымкент қаласының ауыл шаруашығы және ветеринария басқармасы» мемлекеттік мекемесі басшысының 2020 жылғы 6 сәуірдегі № 66-нқ «2020-2022 жылдарға арналған бюджеттік бағдарламаларды бекіту туралы» 2019 жылғы 13 желтоқсандағы №143-нқ бұйрығына өзгерістер енгізу туралы» бұйрығының №14-қосымшасымен *349 028 005 «Коммуналдық меншіктегі су шаруашылығы құрылыстарының**жұмыс істеуін қамтамасыз ету»* бюджеттік бағдарламасы бекітілген.

Аталған бағдарламаның сипаттамасы (негіздемесі): қала аумағындағы өзен-каналдардың жұмыс істеуін қамтамасыз ету, сондай-ақ *түпкілікті нәтижесі:* қала аумағындағы шаруа қожалықтардың ағын сумен қамтамасыз етілу деңгейін 51% жақсарту болып табылады.

Дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражатретінде қаралған бюджет шығысы 005 «ішкі қарыздар есебінен» кіші бағдарламасымен 643 602,0 мың теңгені құрап, қаржыландыру жоспарына енгізілген.

«Шымкент қаласының ауыл шаруашығы және ветеринария басқармасы» ММ тапсырысы негізінде 12.05.2020 жылы *«Шымкент қаласы Қаратау ауданы Өтеміс каналын күрделі жөндеу»* жұмыстарына мемлекеттік сатып алуларға арнайы тәртіппен эл.конкурс тәсілімен «Шымкент қаласының мемлекеттік сатып алу басқармасы» ММ ұйымдастырып, конкурс қорытындысының хаттамасына сәйкес, 611162 272 теңгеге әлеуетті өнім беруші-жеңімпаз болып «Гидро Құрылыс» ЖШС танылған.

Аталған мердігер мен басқарма арасында сол күні, яғни 12.05.2020 жылы №45 «Құрылыс саласындағы жұмыстарды мемлекеттік сатып алу туралы шарт» түзіліп, *(Қазынашылық органында 12.05.2020 жылы тіркелген өтінім №20-0000069-GZ.)* шарттың 3.3 тармағына сәйкес басқарма тарапынан мердігерге келісім шарт сомасының 30%, немесе 183 348 680 теңгені құрайтын аванстық төлем сомасының бір бөлігі, яғни 12.05.2020 жылғы №3499851/20-359 төлем шотпен 91 674 340 теңге және 22.05.2020 жылы №3499851/20-462 төлем шотпен қалған бөлігі 91 674 340 теңге, жалпы 183 348 680 теңге аударылып берілген.

Сондай-ақ, 20.05.2020 жылы «Нәтижелі жұмыспен қамту және жаппай кәсіпкерлікті дамытудың 2017-2021 жылдарға арналған «Еңбек» мемлекеттік бағдарламасы аясында үш жақты, атап айтқанда: «Шымкент қаласы әкімдігінің халықты жұмыспен қамту орталығы» КММ, мердігер «Гидро Құрылыс» ЖШС және «Шымкент қаласының ауыл шаруашығы және ветеринария басқармасы» ММ арасында «Жұмыспен қамтудың 2020-2021 жылдарға арналған жол картасын іске асыруға арналған меморандум» түзілген. Меморандум мәні – бағдарламаға қатысушылар ішінен 81 адамды *(Мердігердің өтініміне сәйкес)* уақытша жұмыс орындарына орналастыру болып табылады.

Алайда, 18.05.2020 жылы талапкер ретінде «Старт Строй» ЖШС тарапынан Шымкент қаласының мамандандырылған экономикалық сотына жоғарыда аталған конкурс *қорытындысының күшін жою және оны заңсыз деп тану туралы* талап арызбен жүгініп, нәтижесінде 21.05.2019 жылы Шымкент қаласының мамандандырылған экономикалық соты тарапынан басқарма мен мердігер арасында түзілген 12.05.2020 жылғы №45 мемлекеттік сатып алу туралы шарттың орындалуының тоқтатылуы және осы шарт бойынша тапсырыс берушіге, яғни басқармаға қаржылай іс әрекеттер жасауға тыйым салу жөнінде «ұйғарым» шыққан. Алайда, Басқарма тарапынан Мердігерге аванстық төлемнің қалған бөлігі, яғни 91 674 340 теңге 22.05.2020 жылы аударылып, бюджет қаражатының жалпы аударылымы 183 348 680 теңгені құраған.

2019 жылғы 2 маусымда Шымкент қаласының мамандандырылған экономикалық соты тарапынан 12.05.2020 жылғы №45 мемлекеттік сатып алу туралы шарт жарамсыз деп тану, күші жойылу жөнінде №5265-20-00-2/856іс санды «шешім» шыққан. Өз кезегінде аталған «шешімге» Басқарма тарапынан 29.05.2020 жылы аппеляциялық шағым түсірілген.

Жоғарыдағы аталған жайттарды саралай келе, мемлекеттік сатып алу рәсімдерінің қайшылықтары бойынша сот процестерінің жүргізілу нәтижесімен келісім шарт күші жойылып, сәйкесінше жұмыстар атқарылмау салдарынан Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2019 жылғы 26 қарашадағы №875 қаулысымен айқындалған *«Нәтижелі жұмыспен қамту және жаппай кәсіпкерлікті дамытудың 2017-2021 жылдарға арналған «Еңбек» мемлекеттік бағдарламасы» шеңберінде жұмыспен қамтуға жәрдемдесудің белсенді шараларына қатысатын адамдардың жұмысқа орналасуына мемлекеттік қолдау көрсетуді ұйымдастыру және қаржыландыру* мақсатында үш жақты түзілген *«Жұмыспен қамтудың 2020-2021 жылдарға арналған жол картасын іске асыруға арналған меморандум»*аясында көзделген 81 адамды жұмыспен қамту мақсаты орындалмаған.

Сондай-ақ, басқарма басшысының06.04.2020 жылғы №66-нқ бұйрығымен бекітілген 349 028 «Коммуналдық меншіктегі су шаруашылығы құрылыстарының жұмыс істеуін қамтамасыз ету» бюджеттік бағдарламасы аясында*дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған* 611 162 272 теңгенің осы күнге дейін игерілмей және оның 183 348 680 теңгесі Мердігердің *(«Гидро Құрылыс» ЖШС)* шотында пайдаланылмай тиімсіз жатуы, сонымен бірге вегетациялық*(сумен қамтамасыз ету)* кезеңнің де өтіп бара жатқаны ескерілсе, қала аумағындағы шаруа қожалықтардың ағын сумен қамтамасыз етілу деңгейін 51% жақсарту межесі орындалмай, *түпкілікті нәтижеге* жеткізілмеуде.

Салдарынан Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы N 95-IV Бюджет Кодексінің 4-бабының 6) тармақшасының *(нәтижелілік қағидаты)* талабы сақталмаған.

Аудиттік іс-шара барысында пайдаланылмаған 183 348 680 теңге Мердігер тарапынан 2020 жылғы 11 қыркүйектегі №731 төлем шотпен қайтарылды.

«Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2017–2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2018 жылғы 12 шілдедегі № 423 қаулысы негізінде және осыдан туындаған іс-шаралар жоспары негізінде Шымкент қаласы бойынша агроөнеркәсіптік кешені шығындарын субсидиялау атқарылған. Сондай-ақ, әр *бюджеттік бағдарламалар* бойынша субсидиялау тиісті нормативтік құжаттарға негізделіп төленген:

Аудиторлық іс-шарамен қамтылған кезеңде, соның ішінде: **2019 жылдың** **2-жартыжылдығында** ауыл шаруашылығы тауар өндірушілеріне мемлекеттік қолдау мақсатында 8 бағдарлама бойынша бөлінген субсидия көлемі 1 927, 2 млн. теңгені құрап *(РБ -1 774, 2 млн. теңге немесе 92%),* *ЖБ-153,0 мың теңге немесе 0,8%)*, өткен жылғы кезеңге 3 есеге жуық артқан. *(2018 жылдың 2-ші жартыжылдығында 100% Республикалық бюджеттен 668 000,0 мың теңге бөлініп игерілген)*Аталған субсидияларды әр бюджеттік бағдарламалар бойынша талдау:

**002(015) - Тұқым шаруашылығын қолдауға** жыл басынан бюджеттен бөлінген 3 522,0 мың теңгенің 3 383,3 мың теңгесі 05.11.2019 жылы «Агросервис БМБ» ЖШС-не *бау көшеттерін отырғызу* бағытының шығындары бойынша 4 өтінімдерсубсидияланса, 138,4 мың теңгесі 18.11.2019 жылы «Тілеукеев Ә.Ә.» ЖК-ге осы аталған бағыт бойынша (*өтінім* *22-2019-04-005)* субсидияланған. Аталған бюджеттік бағдарламаларын іске асыруда төменгіше бекітілген нормативтік құжаттарға негізделген:

1.Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2020 жылғы 30 наурыздағы №107 «Өсімдік шаруашылығы өнімінің шығымдылығы мен сапасын арттыруды субсидиялау қағидаларын бекіту туралы бұйрығы.

2.Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2014 жылғы 12 желтоқсандағы № 4-2/664 бұйрығымен бекітілген «Тұқым шаруашылығын дамытуды субсидиялау қағидаларының» 6-тармағына сәйкес, Шымкент қаласы әкімдігінің 2019 жылғы 16 қыркүйектегі № 698 «Субсидияланатын тұқымдардың нормалары мен шекті бағаларын бекіту туралы» қаулысы.

**041(015) - Ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге өсімдіктерді қорғау мақсатында ауыл шаруашылығы дақылдарын өңдеуге арналған гербицидтердің, биоагенттердің (энтомофагтардың) және биопрепараттардың құнын арзандату** бағдарламасына қаралған 93,5 мың теңгенің 59,9 мың теңгесі 25.11.2019 жылы «Оңтүстік - Батыс мал шаруашылығы және өсімдік шаруашылығы ғылыми зерттеулер институты» ЖШС-не *егістік жерді игеру* бағытына 3 өтінімдерге сәйкес субсидияланса, 33,5 мың теңгесі 25.11.2019 жылы «Beibarysfruits» ЖК-ге *бау өнімдерін игеру* бойынша *(өтінім 22-2019-08-035)* субсидияланған.

Аталған бюджеттік бағдарламаларын іске асыруда төменгіше бекітілген нормативтік құжаттарға негізделген:

1.Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2016 жылғы 5 мамырдағы № 204 бұйрығымен бекітілген «Гербицидтердің, ауыл шаруашылығы дақылдарын өңдеуге арналған биоагенттердің (энтомофагтардың) және биопрепараттардың құнын субсидиялау» қағидаларының 7-тармағына сәйкес, Шымкент қаласы әкімдігінің 2019 жылғы 28 қазандағы № 817 «Субсидияланатын өсімдіктерді қорғау құралдарының түрлерінің тізбесін және 1 литрге (килограмға, грамға, данаға) арналған субсидиялар нормаларын бекіту туралы» қаулысы;

**044(015) - Тыңайтқыштардың *(органикалықтарды қоспағанда)* құнын субсидиялау** бағдарламасына 17 797,7 мың теңгенің:

11.07.2019 жылы 9өтінімгесәйкес 6 637,8 мың теңге;

12.07.2019 жылы 19 өтінімге сәйкес 1 391,1 мың теңге;

23.07.2019 жылы 14 өтінімге сәйкес 2 268,6 мың теңге;

25.07.2019 жылы 17 өтінімге сәйкес 4 092,4 мың теңге;

31.07.2019 жылы1 өтінімге сәйкес 802,9 мың теңге;

24.09.2019 жылы 3 өтінімге сәйкес 921,9 мың теңге;

27.09.2019 жылы 1 өтінімге сәйкес 942,5 мың теңге;

30.09.2019 жылы 4 өтінімге сәйкес 739,2 мың теңге субсидияланған.

Аталған бюджеттік бағдарламаларын іске асыруда төменгіше бекітілген нормативтік құжаттарға негізделген:

1.Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2015 жылғы 6 сәуірдегі №4-4/305 бұйрығымен бекітілген «Тыңайтқыштардың құнын (органикалықтарды қоспағанда) субсидиялау» қағидаларының 4-тармағына сәйкес, Шымкент қаласы әкімдігінің 2020 жылғы 4 сәуірдегі № 195 «Субсидияланатын өсімдіктерді қорғау құралдарының түрлерінің тізбесін және 1 литрге (килограмға, грамға, данаға) арналған субсидиялар нормаларын бекіту туралы» қаулысы;

**050(011) - Инвестициялар салынған жағдайда агроөнеркәсіптік кешен субъектісі көтерген шығыстардың бөліктерін өтеу** бағдарламасы аясында *республикалық* бюджеттен бөлінген 844 348,0 мың теңгенің 824 578,0 мың теңгесі 27 өтінім бойынша субсидияланса, 19 770,0 мың теңгесі арнайы электрондық бағдарлама жүйесі үшін операторлық қызметке төленген.

Ұсынылып, келісілген өтінімдерге сәйкес қаражаттардың «ж*ылыжай кешенін салу және кеңейту»* бағытына басымдық берілгені байқалады. Аталған бағытқа 3 өнім өндірушілерге 3 өтінімдеріне сәйкес 707 053,4 мың теңге қолдау көрсетілген, немесе жалпы қаражаттың 85% құрайды. Сондай-ақ, «*қуаты жылына 2 мың тонна өнімнен басталатын кондитерлік өнімдерді өндіру жөніндегі кәсіпорындарды кеңейту үшін жабдықтар сатып алу»* бағытына 1 өтінімге сәйкес 90 000,0 мың теңге субсидияланған, немесе жалпы қаражаттың 11% құраған.

Қалған қаражаттардан: *«етті бағыттағы ауыл шар.жануарларын өсіруге техника мен жабд.сатып алуда (жылқы шар., қой шар., түйе)»* 1 өнім өндірушіге 4 өтінімдеріне сәйкес 3 287,6 мың теңге; «*5 гектардан бастап қарқынды алма бағын отырғызуға»* 2 өнім өндірушілерге 3 өтінімдеріне сәйкес 6 720,5 мың теңге*; «ауылшаруашылығы техникасын сатып алуға»* 2 өнім өндірушілерге 2 өтінімдеріне сәйкес 4 625,0 мың теңге*;* «*50 аналық бастан басталатын тауарлық сүт фермасын құру және кеңейтуге техника алуға»* 1 өнім өндірушіге 3 өтінімдеріне сәйкес 2 525,0 мың теңге*;* *«Жайылымдарды суландыру инфрақұрылымын құру және мал өсіруші шаруашылықтарды сумен қамтамасыз ету (құдықтар, ұңғымалар)»* 1 өтініміне сәйкес 4 080,0 мың теңге қолдау көрсетілген.

Аталған бюджеттік бағдарламаларын іске асыруда төменгіше бекітілген нормативтік құжаттарға негізделген:

1. Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2018 жылғы 23 шілдедегі «Инвестициялық салымдар кезінде агроөнеркәсіптік кешен субьектісі шеккен шығыстардың бір бөлігін өтеу бойынша субсидиялау қағидаларын бекіту туралы» №317 бұйрығы.

2. Осы аталған бұйрыққа «өзгеріс енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2019 жылғы 3 қазандағы №361 бұйрығы;

3. "Агроөнеркәсіптік кешен субъектісі инвестициялық салынымдар кезінде жұмсаған шығыстардың бір бөлігінің орнын толтыру бойынша субсидиялау" мемлекеттік көрсетілетін қызмет регламентін бекіту туралы

Шымкент қаласы әкімдігінің 2019 жылғы 24 мамырдағы № 442 қаулысы.

**053(011) - Асыл тұқымды мал шаруашылығын дамытуды, мал шаруашылығы өнімдерінің өнімділігі мен сапасын арттыруды субсидиялау** бағдарламасына төленген 851 535,4 мың теңге, оның ішінде бағыттар бойынша:

- Отандық асыл тұқымды ірі қара мал (етті және етті-сүтті мал шаруашылығы) сатып алу бойынша 12 өнім өндірушілерге 4050,0 мың теңге;

- Ірі қара малдың асыл тұқымды аналық басын (сүтті және сүтті-етті мал шаруашылығы) сатып алу бойынша 1 өнім өндірушіге 1800,0 мың теңге;

- Ірі қара малдың асыл тұқымды аналық басы (селекциялық және асыл тұқымдық жұмыс жүргізу) бойынша 2 өнім өндірушілерге 7 640,0 мың теңге;

- Ірі қара малдың тауарлы аналық басы (селекциялық және асыл тұқымдық жұмыс жүргізу) бойынша 13 өнім өндірушілерге 11 160,0 мың теңге;

- Шаруа (фермер) қожалықтарында және ауыл шаруашылығы кооперативтерінде ІҚМ аналық басын қолдан ұрықтандыру жөніндегі көрсетілетін қызметтерді субсидиялау бойынша 1 өнім өндірушіге 15 930,0 мың теңге;

- Бал ара ұясымен селекциялық және асыл тұқымдық жұмыс жүргізу бойынша 10 өнім өндірушілерге 38 510,0 мың теңге;

- Шошқалардың аналық және шошқа басын толықтыратын басымен селекциялық және асыл тұқымдық жұмыстар жүргізу бойынша 2 өнім өндірушілерге 21 480,0 мың теңге;

- Асыл тұқымды ешкілердің аналық басын сатып алу бойынша 2 өнім өндірушілерге 11 880,0 мың теңге;

- Селекциялық және асыл тұқымдық жұмыс жүргізу, Қойлардың тауарлық аналық басына 6 өнім өндірушілерге 5 683,5 мың теңге;

- Селекциялық және асыл тұқымдық жұмыс жүргізу, Қойлардың асыл тұқымды аналық басына 2 өнім өндірушілерге 2 542,5 мың теңге;

- Асыл тұқымды қойлар сатып алу бойынша 6 өнім өндірушілерге 5 496,0 мың теңге;

- Шетелдік асыл тұқымды аналық мал басын сатып алу бойынша 1 өнім өндірушіге 28 575,0 мың теңге;

- Сыйымдылығы бір уақытта кемінде 1000 бас болатын бордақылау алаңдары үшін бұқашықтарды бордақылау шығындарын арзандату бойынша 7 өнім өндірушілерге 475 547,6 мың теңге;

- Сыйымдылығы бір уақытта кемінде 1000 бас болатын бордақылау алаңдарына бордақылау үшін өткізілген немесе ауыстырылған бұқашықтардың құнын арзандату бойынша 2 өнім өндірушілерге 14 217,4 мың теңге;

- Сүт өндіру құнын арзандату: бағымдағы сиырларының саны 50 бастан басталатын шаруашылықтар бойынша 5 өнім өндірушілерге 24 892,9 мың теңге;

- Ауыл шаруашылығы кооперативі бойынша 1 өнім өндірушіге 7 063,6 мың теңге;

- Асыл тұқымды құстардан алынған жұмыртқа бағытындағы финалдық нысандағы тәуліктік балапан сатып алу бойынша 1 өнім өндірушіге 5 460,0 мың теңге;

- Тағамдық жұмыртқа өндіру құнын арзандату бойынша 2 өнім өндірушілерге 169 606,8 мың теңге.

Аталған бюджеттік бағдарламаны іске асыруда төменгіше бекітілген нормативтік құжаттарға негізделген:

1.Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2019 жылғы 15 наурыздағы №108 «Асыл тұқымды мал шаруашылығын дамытуды, мал шаруашылығы өнімдерінің өнімділігін және сапасын арттыруды субсидиялау қағидаларын бекіту туралы» бұйрығы және осыған сәйкес:

- Шымкент қаласы әкімдігінің 2019 жылғы 15 сәуірдегі «Асыл тұқымды мал шаруашылығын дамытуға, мал шаруашылығының өнімділігін және өнім сапасын арттыруға субсидиялар көлемдерін бекіту туралы» № 305 қаулысы және осы аталған қаулыға өзгеріс енгізу туралы:

- Шымкент қаласы әкімдігінің 2019 жылғы 20 қарашадағы № 894 қаулысы (субсидиялар көлемдері);

- Шымкент қаласы әкімдігінің 2019 жылғы 23 желтоқсандағы № 980 қаулысы (субсидиялар көлемдері);

- Шымкент қаласы әкімдігінің 2020 жылғы 1 сәуірдегі №196 «Асыл тұқымды мал шаруашылығын дамытуға, мал шаруашылығының өнімділігін және өнім сапасын арттыруға субсидиялар көлемдерін бекіту туралы және Шымкент қаласы әкімдігінің кейбір қаулыларының *(№305,894,980)* күші жойылды деп тану туралы» қаулысы.

**056(011) - Ауыл шаруашылығы малын, техниканы және технологиялық жабдықты сатып алуға кредит беру, сондай-ақ лизинг кезінде сыйақы мөлшерлемесін субсидиялау** бағдарламасына республикалық бюджеттен қаралған 78 310,3 мың теңге 33 өтінім бойынша 4 қаржылық ұйымдар арқылы *(АО Аграрная кредитная корпорация, АО «АТФ Банк, ДБ АО «Сбербанк», Шымк.рег.фил.АО. «Нар.сбер.банк Казахстана»)* қаржыландырылған.

Субсидиялаудың басымдық *«бидай ұнын өндіру бағыты бойынша айналымдық қорларды толықтыру»* бағытына берілген.

Аталған бюджеттік бағдарламаларын іске асыруда төменгіше бекітілген нормативтік құжаттарға негізделген:

1. «Кредиттер және технологиялық жабдықтың,ауыл шаруашылығы малын сатып алудың лизингі, сондай-ақ ауыл шаруашылығы техникасының лизингі бойынша сыйақы мөлшерлемелерін субсидиялау қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің орынбасары- Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2017 жылғы 1 ақпандағы №50 бұйрығына өзгеріс енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің орынбасары - Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2018 жылғы 1 маусымдағы №233 бұйрығы*. (төмендегі №436 бұйрықпен күші жойылған).*

2. Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің орынбасары- Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2018 жылғы 26 қазандағы №436 «Агроөнеркәсіп кешен субьектілеріне кредит беру, сондай-ақ ауыл шаруашылығы жануарларын, техникасы мен технологиялық жабдығын сатып алуға лизинг кезінде сыйақы мөлшерлемелерін субсидиялау қағидаларын бекіту туралы» бұйрығы.

3. «Ауыл және мал шаруашылығы саласындағы мемлекеттік көрсетілетін қызметтер регламенттерін бекіту туралы» Шымкент қаласы әкімдігінің 2019 жылғы 17 сәуірдегі № 315 қаулысымен тиісті қосымшаларымен бекітілген.

**057(015) - Мал шаруашылығы саласында терең қайта өңдеуден өткізілетін өнімдерді өндіру үшін ауыл шаруашылығы өнімін сатып алуға жұмсайтын өңдеуші кәсіпорындардың шығындарын субсидиялау** бағдарламасымен 3 өнім өндірушілердің шығындары *(сүт өнімдерін өңдеу)*16 өтінімдер бойынша 122 932,0 мың теңгеге іске асырылған.

Аталған бюджеттік бағдарламаларын іске асыруда төменгіше бекітілген нормативтік құжаттарға негізделген:

1. Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2014 жылғы 26 қарашадағы №3-2/615 «Өңдеуші кәсіпорындардың ауыл шаруашылық өнімін тереңдете өңдеп өнім өндіруі үшін оны сатып алу шығындарын субсидиялау қағидаларын бекіту туралы» бұйрығы

2. Осы аталған бұйрыққа «өзгеріс енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің м.а. 2018 жылғы 19 қазандағы №428 бұйрығы.

3. «Ауыл және мал шаруашылығы саласындағы мемлекеттік көрсетілетін қызметтер регламенттерін бекіту туралы» Шымкент қаласы әкімдігінің 2019 жылғы 17 сәуірдегі № 315 қаулысы тиісті қосымшаларымен.

**059(015)-Ауыл шаруашылығы кооперативтерінің тексеру одақтарының ауыл шаруашылығы кооперативтерінің ішкі аудитін жүргізуге арналған шығындарын субсидиялауға** 8 153,0 мың теңге жұмсалған.

Аталған бюджеттік бағдарламаларын іске асыруда төменгіше бекітілген нормативтік құжаттарға негізделген:

1.Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің орынбасары- Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2015 жылғы 8 желтоқсандағы №1-1/1069 «Ауыл шаруашылығы кооперативтерінің тексеру одақтарының ауыл шаруашылығы кооперативтерінің ішкі аудитін жүргізуге арналған шығындарын субсидиялау қағидаларын бекіту туралы» бұйрығы.

2. Осы аталған бұйрыққа «өзгеріс енгізу туралы» Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2018 жылғы 26 қыркүйектегі №396 бұйрығы.

3. «Ауыл және мал шаруашылығы саласындағы мемлекеттік көрсетілетін қызметтер регламенттерін бекіту туралы» Шымкент қаласы әкімдігінің 2019 жылғы 17 сәуірдегі № 315 қаулысымен тиісті қосымшаларымен бекітілген.

**2020 жылдың 1-жартыжылдығында** ауыл шаруашылығы саласын мемлекеттік қолдауға6 бюджеттік бағдарлама бойынша төленген субсидия көлемі 1 000,4 млн теңгені құраған *(РБ -580 000,0 мың теңге немесе 58%),* *ЖБ-420 451,8 мың теңге немесе 42%).*

Аталған субсидияларды әр бюджеттік бағдарламалар бойынша талдау:

**044(015) - Тыңайтқыштардың *(органикалықтарды қоспағанда)* құнын субсидиялау** бюджеттік бағдарламасы бойынша 62 426,8 мың теңге төменгіше қолдау көрсетілген:

08.04.2020 жылы 20өтінімдергесәйкес 17 277,7 мың теңге;

13.05.2020 жылы 42 өтінімдерге сәйкес 24 190,8 мың теңге;

18.05.2020 жылы 20 өтінімдерге сәйкес 1 471,8 мың теңге;

25.05.2020 жылы 24 өтінімдерге сәйкес 2 266,0 мың теңге;

08.06.2020 жылы86 өтінімге сәйкес 17 220,3 мың теңге мемлекет тарапынан субсидияланған.

**050(011) - Инвестициялар салынған жағдайда агроөнеркәсіптік кешен субъектісі көтерген шығыстардың бөліктерін өтеу** бағдарламасы аясында *республикалық* бюджеттен игерілген 500 000,0 мың теңге 8 өтінім бойынша субсидияланса, субсидия көлемі бойынша ұсынылып, келісілген өтінімдерге сәйкес қаражаттардың «ж*ылыжай кешенін салу және кеңейту»* бағытына басымдық берілгені байқалады. Аталған бағытқа 1 өтініміне сәйкес 293 729,3 мың теңге қолдау көрсетілген, немесе жалпы қаражаттың 59% құрайды. Сондай-ақ, *«Жеміс-жидек, картоп, көкөніс дақылдарын сақтау нысанының құрылысы мен ұлғайтуға»* 2 өнім өндірушілерге 2 өтінімдеріне сәйкес 178 888,5 мың теңге, «*5 гектардан бастап қарқынды алма бағын отырғызуға»* 2 өнім өндірушілерге 5 өтінімдеріне сәйкес 27 382,2 мың теңге*;* қолдау көрсетілген.

**050(015)** *жегілікті бюджеттен*43 423,9 мың теңге 3 өтінімге сәйкес төленген. Оның ішінде: «ж*ылыжай кешенін салу және кеңейту»* бағытына 37 770,6 мың теңге, немесе жалпы қаражаттың 87% құраған. Сондай-ақ, «*5 гектардан бастап қарқынды алма бағын отырғызу»* бағытына 5 208,2 мың теңге; *«ауыл шаруашылығы техникаларын сатып алу»* бағытына 445,0 мың теңге қолдау көрсетілген.

**053(015) - Асыл тұқымды мал шаруашылығын дамытуды, мал шаруашылығы өнімдерінің өнімділігі мен сапасын арттыруды субсидиялау** бағдарламасына төленген 200 604,0 мың теңге, оның ішінде бағыттар бойынша:

- Отандық асыл тұқымды ірі қара мал (етті және етті-сүтті мал шаруашылығы) сатып алу бойынша 3 өнім өндірушілерге 14 550,0 мың теңге;

- Ірі қара малдың асыл тұқымды аналық басы (селекциялық және асыл тұқымдық жұмыс жүргізу) бойынша 1 өнім өндірушілерге 3 460,0 мың теңге;

- Ірі қара малдың тауарлы аналық басы (селекциялық және асыл тұқымдық жұмыс жүргізу) бойынша 8 өнім өндірушілерге 5 830,0 мың теңге;

- Бал ара ұясымен селекциялық және асыл тұқымдық жұмыс жүргізу бойынша 16 өнім өндірушілерге 75 950,0 мың теңге;

- Шошқалардың аналық және шошқа басын толықтыратын басымен селекциялық және асыл тұқымдық жұмыстар жүргізу бойынша 2 өнім өндірушілерге 21 520,0 мың теңге;

- Сыйымдылығы бір уақытта кемінде 1000 бас болатын бордақылау алаңдары үшін бұқашықтарды бордақылау шығындарын арзандату бойынша 2 өнім өндірушілерге 13 964,2 мың теңге;

- Сыйымдылығы бір уақытта кемінде 1000 бас болатын бордақылау алаңдарына бордақылау үшін өткізілген немесе ауыстырылған бұқашықтардың құнын арзандату бойынша 1 өнім өндірушілерге 11 134,6 мың теңге;

- Сүт өндіру құнын арзандату: бағымдағы сиырларының саны 50 бастан басталатын шаруашылықтар бойынша 5 өнім өндірушілерге 24 542,4 мың теңге;

- Ауыл шаруашылығы кооперативі (СПК"TURAN Agroproduct") бойынша 1 өнім өндірушіге 9 343,7 мың теңге;

- Қозы етін өндіру құнын арзандату бойынша 1 өнім өндірушіге 1500,0 мың теңге;

- Тағамдық жұмыртқа өндіру құнын арзандату бойынша 2 өнім өндірушілерге 18 808,7 мың теңге субсидияланған.

**056(011) - Ауыл шаруашылығы малын, техниканы және технологиялық жабдықты сатып алуға кредит беру, сондай-ақ лизинг кезінде сыйақы мөлшерлемесін субсидиялау** бағдарламасына республикалық бюджеттен қаралған 37 000,0 мың теңге 45 өтінім бойынша 4 қаржылық ұйымдар арқылы *(АО Аграрная кредитная корпорация, АО «АТФ Банк, ДБ АО «Сбербанк», Шымк.рег.фил.АО. «Нар.сбер.банк Казахстана»)* қаржыландырылған.

Субсидиялауда төменгі бағыттары бойынша басымдық берілген:

-*«бидай ұнын өндіру бағыты бойынша айналымдық қорларды толықтыру»* бағытына 2 өнім өндірушіге 11 өтінімдеріне сәйкес 16 488,9 мың теңге*, немесе жалпы қаражаттың* 45% құраған;

-*«макарон өнімдерін шығару үшін бидай ұнын өндіру бойынша айналымдық қорларды толықтыру»* бағытына 1 өнім өндірушіге 7 өтінімдеріне сәйкес 12 826,3 мың теңге*, немесе жалпы қаражаттың* 35% құраған;

*-«сүтті ірі қара мал өсіруде айналымдық қорды ұлғайту»* бағытына 1 өнім өндірушіге 6 өтінімдеріне сәйкес 4 121,8 мың теңге, *немесе жалпы қаражаттың* 11% құраған;

*-«құс етін өндіруге құрылыс жүргізу»* бағытына 1 өнім өндірушіге 8 өтінімдеріне сәйкес 1 897,1 мың теңге*;* сонымен бірге *«ірі қара малдың аналық басын ұлғайтуда а/шар.техникалары мен жабдықтар алуға»* 177,8 мың теңге, *«бал ара шаруашылығына айналым қорын толықтыруға»* 329,8 мың теңге, *«сүтті мал шаруашылығы мен бұқашықтар бордақылауға а/шар.техникалары мен жабдықтар алуға»* 1158,3 мың теңге қолдау көрсетілген.

**057(015) - Мал шаруашылығы саласында терең қайта өңдеуден өткізілетін өнімдерді өндіру үшін ауыл шаруашылығы өнімін сатып алуға жұмсайтын өңдеуші кәсіпорындардың шығындарын субсидиялау** бағдарламасымен 5 өнім өндірушілердің шығындары *(сүт өнімдерін өңдеу)* 10 өтінімдер бойынша 148 835,0 мың теңгеге субсидияланған.

**059(015)-Ауыл шаруашылығы кооперативтерінің тексеру одақтарының ауыл шаруашылығы кооперативтерінің ішкі аудитін жүргізуге арналған шығындарын субсидиялауға** 7 582,0 мың теңге жұмсалған.

**2.3.** **Мемлекеттік аудит объектісі қызметінің әлеуметтік-экономикалық дамуға әсерін бағалау (өңірлік және (немесе) елдік бөліністе):**

Шымкент қаласының агроөнеркәсіптік кешенді субсидиялауда Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 8 шілдедегі №66 "Агроөнеркәсіптік кешенді және ауылдық аумақтарды дамытуды мемлекеттік реттеу туралы" Заңы басшылыққа алынған.

Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2017–2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы бойынша субсидиялау - ауыл шаруашылығы өнімдерін өндірушілерді қолдау мақсатында шеккен шығыстарының тиісті бір бөлігін өтеп беру болып табылады.

Аталған мемлекеттік бағдарлама аясында 2019 жылдың 2-жартыжылдығында ауыл шаруашылығы тауар өндірушілеріне мемлекеттік қолдау мақсатында: тұқым шаруашылығын қолдау ретінде өнім өндірушілердің шеккен шығыстарының 3 522,0 мың теңгесі; тыңайтқыштардың құнын арзандатуға 17797,7 мың теңгесі; өсімдіктерді қорғау мақсатында гербицидтер, биоагенттердің және биопрепараттардың құнын арзандату бағдарламасымен 93,5 мың теңгесі; инвестиция салынған жағдайда агроөнеркәсіптік кешен субьектісі көтерген шығыстардың бөліктерін өтеудегі шеккен шығыстарының 844 348,0 мың теңгесі; асыл тұқымды мал шаруашылығын дамыту мен өнімділігі мен сапасын арттыруда шеккен шығыстарының 851 535,4 мың теңгесі; ауыл шаруашылығы малын, техника мен технологиялық жабдықтар сатып алудағы алған кредит пен лизинг кезіндегі сыйақы мөлшерлемесіне 78 313,0 мың теңгесі; мал шаруашылығы саласында терең қайта өңдеуден өткізілетін өнімдерді өндіру үшін ауыл шаруашылығы өнімін сатып алуға кеткен өңдеуші кәсіпорындардың шығынын өтеуге 122 932,0 мың теңгесі; ауыл шаруашылығы кооперативтерінің тексеру одақтарының ауыл шаруашылығы кооперативтерінің ішкі аудитін жүргізуге арналған шығындарын субсидиялауға8 153,0 мың теңге жұмсалып, жалпы аталған 8 бюджеттік бағдарлама бойынша субсидия көлемі 1 927,2 млн. теңгені құрап *(РБ -1 774,2 млн. теңге немесе 92%),* *ЖБ-153,0 мың теңге немесе 0,8%),* ауыл шаруашылығы тауар өндірушілерінің шеккен шығыстарының тиісті бір бөлігін өтеу мақсатында қаржылық қолдау көрсетілген.

Сондай-ақ, 2020 жылдың 1-жартыжылдығында ауыл шаруашылығы тауар өндірушілеріне мемлекеттік қолдау мақсатында: тыңайтқыштардың құнын арзандатуға 62 427,0 мың теңгесі; жалпы мал шаруашылығына 200 604,0 мың теңгесі; қайта өңдеу саласына 148 835,0 мың теңгесі; инвестициялық субсидия бағытына инвестициялық субсидия бағытына 543 423,0 теңгесі; ауыл шаруашылығы малын, техниканы және технологиялық жабдықты сатып алуға кредит беру, сондай-ақ лизинг кезінде сыйақы мөлшерлемесін 37 000,0 мың теңгесі; ауыл шаруашылығы кооперативтерінің тексеру одақтарының ауыл шаруашылығы кооперативтерінің ішкі аудитін жүргізуге арналған шығындарын субсидиялауға7582,0 мың теңге жұмсалып,

жалпы субсидиялауға 6 бюджеттік бағдарлама бойынша 1000,4 млн. теңге жұмсалған *(РБ -580 000,0 мың теңге немесе 58%),* *ЖБ-420 451,8 мың теңге немесе 42%).*

2019 жылы қалада*жалпы ауыл шаруашылығы өнімі* 29 455,7млн. теңгеге өндіріліп, 2018 жылға өсім 6,3%-ды құраған*(2018жылы 25 687,9 млн.тг).*болса, демек жасалынып отырған мемлекеттік бағдарламаның ауыл шаруашылық өнімдерінің өзіндік құнының арзандауына, көлемінің ұлғаюына септігін тигізіп, сәйкесінше аудит обьектісі қызметінің қаланың әлеуметтік-экономикалық дамуына оң әсер етуі ретінде бағаланады.

Алайда,мемлекет тарапынан ауыл шаруашылық өнімдерін субсидиялау көлемі жылдан жылға артып отырғандығыменен, қаланың ЖӨӨ-нің құрылымында ауыл шаруашылығы жалпы өнімінің (көрсетілетін қызметтердің) үлесі тек 0,7%-ды құрап отырғандығы ескертіліп кетуі керек. *(өнеркәсіп 24,5%, өндеу өнеркәсібі 22,6%, көтерме және бөлшек сауда 22,6%, көлік және қоймалау 10%, жылжымайтын мүлікпен жасалатын операциялар 9,3%, құрылыс 7,8%* *)*.

Сондай-ақ, жалпы мал шаруашылығының өсіміне қарамастан *(2019 жылы 19,4 млрд. теңге, 108,3*%*)* қой басының *(2019 жылдың 2018 жылға өсімі 87,7%),*  ешкінің (*2019 жылдың 2018 жылға өсімі 70,9%),* алынған тауық жұмыртқасының *(2019 жылдың 2018 жылға өсімі 77,9%)* өткен жылмен салыстырмалы түрдетөмендеу қарқыны байқалған.

**III. Қорытынды бөлік**

**3.1. Мемлекеттік аудит барысында қабылданған шаралар:**

«Дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған» бюджет қаражатының тиімсіз жұмсалған183 348 680 теңгесі 2020 жылғы 11 қыркүйектегі №731 төлем шотпен қайтарылды.

**3.2.** **Мемлекеттік аудит нәтижелері бойынша тұжырымдар:**

«Шымкент қаласының «Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2017–2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының іске асырылуын аралық бағалау, сондай-ақ дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттың пайдаланылу тиімділігіне мемлекеттік аудит жүргізу» іс-шарасы аудиторлық іс-шарасы бойынша 1мемлекеттік мекеме қамтылып, жүргізілген аудиттің нәтижесі көрсеткендей Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы N 95-IV Бюджет Кодексінің 4-бабының 6) тармақшасы *(нәтижелілік қағидаты)* талаптарының сақталмау салдарынан аталған іс-шара бойынша жалпы 183 348,6 мың теңге көлемінде қалпына келтіруге жататын бұзушылыққа жол берілгендігі анықталған.

«Нәтижелілік» мемлекеттік аудит көрсеткіші

Басқарма бойынша статистикалық деректемелер, өзге де басқарма тарапынан ұсынылған мәліметтер, жүргізілген ағымдағы және алдыңғы аудиттік іс-шаралар нәтижелері негізінде және өткен жылдармен салыстырмалы түрде талдау жасалынды.

Оңтүстік өңірі ауылшаруашылық жағынан алғанда ауа-райы және географиялық орналасу жағынан басқа өңірлерге қарағанда ұтымды жерде орналасқан аграрлы аймақ болуына қарамастан қаланың ЖӨӨ-нің құрылымында ауыл шаруашылығы жалпы өнімінің (көрсетілетін қызметтердің) үлесі тек 0,7%-ды құрап отыр *(өнеркәсіп 24,5%, өндеу өнеркәсібі 22,6%, көтерме және бөлшек сауда 22,6%, көлік және қоймалау 10%, жылжымайтын мүлікпен жасалатын операциялар 9,3%, құрылыс 7,8%.* *(Статистика департаментінің мәліметтері бойынша)*.

2019 жылы бекітілген 8 бюджеттік бағдарламалар бойынша *тікелей* және *түпкілікті* нәтиже көрсеткіштеріне жеткізілмеу жағдайлары орын алмаған.

2020 жылдың бірінші жартыжылдығында бекітілген 6 бюджеттік бағдарламалар бойынша жұмыстар жоспарлы кезеңмен атқарылып, мемлекеттік тиісті қолдау қаражаттары жоспарлы игерілуде.

Мемлекет тарапынан көрсетіліп отырған ауыл шаруашылығын қолдау шараларының ауқымының жылдан жылға кеңеюі де *нәтиже* көрсеткіштеріне ықпал етіп, өзінің оң әсерін тигізуде.

Көрсетілетін қызметтердің сапасы және мемлекеттік қаражат алушылардың қажеттіліктерін қанағаттану деңгейі туралы қоғамдық пікір алу үшін телефон және интернет-ресурста "шұғыл желі" ұйымдастырылып отырмағандығы анықталған.

Аудит жүргізу барысында, «Шымкент қаласының ауыл шаруашылығы және ветеринария басқармасы» мемлекеттік мекемесі  өкiлдердің қатысуымен мемлекет тарапынан берілген субсидиялардың негізділігін,   анықтығын растау мақсатында іріктеу тәсілімен нысандарда бақылау өлшемі (тексеріп қарау) жүзеге  асырылып, қажетіне қарай фотоға түсірілген. Нәтижесінде сатып алынған техникалар мен жабдықтар субсидиялаудың тиісті құжаттарындағы мәліметтерге сәйкес келетіндігі және өз деңгейінде жұмыс атқарып жатқаны анықталған.

«Тиімділік» мемлекеттік аудит көрсеткіші

Қолданыстағы ҚР заңнамасы нормаларының оларды іске асыру үшін қабылданған талаптарынан ауытқу және аудит объектісі қызметінің ерекшелігіне және көрсеткіштер санатына қабылданатын шешімдерге ықпал ететін кемшіліктер орын алған.

Бюджеттен бөлінген қаржы толығымен тиімді пайдаланылмаған. Осының салдарынан аталған іс-шара бойынша мемлекет басшысының 2020 жылғы 28 наурыздағы №20-62-7.45 тапсырмасын орындау шеңберінде «*дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттардың тиімді пайдалану»* өз нәтижесін бермей,жалпы 183 348,6 мың теңге көлемінде қайтарылуға жататын бұзушылықтарға жол берілгендігі анықталған.

Ескертетін жағдай, Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің орынбасары – Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2018 жылғы 26 қазандағы №436 бұйрығымен бекітілген «Кредиттер және технологиялық жабдықтың, ауыл шаруашылығы малын сатып алудың лизингі, сондай-ақ ауыл шаруашылығы техникасының лизингі бойынша сыйақы мөлшерлемелерін субсидиялау» қағидасының 26 тармағына сәйкес, субсидиялау шарты жұмыс органы шешімінің негізінде қарыз алушы, қаржы институты және жұмыс органы арасында 5 (бес) жұмыс күні ішінде жасалуы тиістігі көрсетілген. Алайда, аталған тармақта әр тараптардың нақты субсидиялау шартына қол қою мерзімдері мен жауапкершіліктері айқындалмау салдарынан, басқармаға келіп түскен 31 келісім шарт қаржы институты тарапынан, 1 келісім шарт қарыз алушы тарапынан кешіктіріліп қол қойылған. Атап айтқанда Басқарма, "Сбербанк России" АҚ еншілес банкі және "Хлопкопром-целлюлоза" ЖШС арасында 20 субсидиялау шарты мерзімінен кеш жасалған *(мерзім кешіктірілуі қаржы институты тарапынан).* Сондай-ақ Басқарма, "Аграрлық несие корпорациясы" АҚ және "Алтын-Дан" ЖШС арасында 11 субсидиялау шарты мерзімінен кеш жасалынған *(мерзім кешіктірілуі қаржы институты мен қарыз алушы тараптарынан).* Бұл жерде ауыл шаруашылығы өнімдерін өндірушілердің шығындарын өтеу барысы кешеуілдеуіне септігін тигізіп отырғандық деп бағаланады.

Сонымен бірге, егістік-жарамды жерлерді ұтымды пайдалануда әлі де резервтердің барлығы төменгі көрсеткіштермен талдауда көрінеді:

2017 жылы қолда бар жалпы ауыл шаруашылығы мақсатындағы 39,6 мың га егістік жерлер ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге бекітіліп, оның 27,6 мың га (69,7%) нақты пайдаланылған.

2018 жылы жалпы ауыл шаруашылығы мақсатындағы 39,5 мың га егістік жерлер ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге бекітіліп, нақты 25,8 мың га (65,3%) пайдаланылған.

2019 жылы жалпы ауыл шаруашылығы мақсатындағы 39,5 мың га егістік жерлер ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілерге бекітіліп, оның 26,7 мың га (67,6%) нақты пайдаланылған.

Қорыта айтқанда, 2017- 2019 жылдар ішінде ауыл шаруашылығы тауарын өндірушілердің егістік-жарамды жерлерді нақты пайдалануы өсімін таппай, бір орында тұр.

2020 жылы да сәйкесінше көрсеткіштер айқындалған, алайда басты ауыл шаруашылық жерлердің тиімді пайдалануына аталған резервтер тиісті дәрежеде кері септігін тигізеді.

Мал шаруашылығы өнімдерін өндіруде де резервтер қолға алынбай отырғаны кездеседі. Атап айтқанда:

Статистикалық деректер бойынша қалада 2017 жылы 60,0 мың дана тері және 192,9 тонна жүн, 2018 жылы 59,4 мың дана тері және 192,7 тонна жүн, 2019 жылы 31,2 мың дана тері және 183,4 тонна жүн өндірілген болса, 2020 жылдың 1-жартыжылдығында 25,8 мың дана тері өндірілген.

Қалада жүнді қайта өңдеу нысандарының жоқтығынан, бұл шикізат өртеледі немесе тасталынады.

Жалпы аудиторлық іс-шараның нәтижесін қорытындылай және жоғарыда аталған бұзушылықты ескере келе, нәтижелілік пен тиімділік көрсеткіштері, сондай-ақ дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттың пайдалану тиімділігін әлі де тиісті дәрежеге көтеру қажет деп тұжырымдалады.

**3.3. Мемлекеттік аудитің нәтижелері бойынша ұсынымдар:**

1.Негізгі (талдамалық) бөлікте аталған мәліметтерді назарға ала отырып:

1)Мемлекеттік аудит іс-шара нәтижесін тексеру комиссиясының отырысында қарауды;

2) «Шымкент қаласының «Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2017–2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының іске асырылуын аралық бағалау, сондай-ақ дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттың пайдаланылу тиімділігіне мемлекеттік аудит жүргізу» аудиторлық іс-шарасының нәтижесі бойынша аудиторлық қорытындыны бекітуге ұсынамын.

2. Жоғарыда аталған бұзушылықты ескере келе, дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттың пайдаланылу тиімділігі жеткіліксіз деңгейде деп танылсын.

3. Мемлекеттік аудиттің қорытындысы бойынша отырыс өткізілгенге дейін аудит нәтижесімен анықталған 183 348,6 мың теңге бұзушылықтың мердігер тарапынан бюджеттік бағдарлама әкімшісіне кері қайтарылғаны назарға алынсын.

**«Шымкент қаласының ауыл шаруашылығы және ветеринария басқармасы»** **мемлекеттік мекемесі басшысына (А.С.Қаныбеков).**

1) Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерінің, бюджеттік және өзге де заңнаманың талаптарын сақтамаған жауапты тұлғалардың тәртіптік жауапкершілігі қаралсын;

2) «Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2017–2021 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасының іске асырылуын, сондай-ақ дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттың пайдалану тиімділігіне тиісті дәрежеде көңіл аударып, атқарылуына мониторинг жүргізіп, қадағалап отыру ұсынылсын;

3) Дағдарысқа қарсы шараларға бағытталған қаражаттың, атап айтқанда *349 028 005 «Коммуналдық меншіктегі су шаруашылығы құрылыстарының**жұмыс істеуін қамтамасыз ету»* бюджеттік бағдарламасы бойынша бөлінген бюджет қаражатының пайдаланунәтижесі бойынша нақты деректермен мәлімет жолдау ұсынылсын;

4) Осы аудиторлық қорытынды негізінде көрсетілген ұсыным бойынша қабылданған шаралар туралы мәлімет электронды түрде Шымкент қаласы бойынша тексеру комиссиясына 2020 жылдың 01 желтоқсанына дейінгі мерзімінде ұсынылсын.

**3.4. Қосымша:** Мемлекеттік аудит нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар мен кемшіліктердің жиынтық тізілімі, тиімсіз жұмсалған қаражаттың өтелгені жөніндегі ақпарат\_\_\_парақта тіркелді.

**Тексеру комиссиясының мүшесі Ж.Сәдібеков**

№1 мемлекеттік аудит бөлімінің

басшысы-мемлекеттік аудитор Е. Тулендиев

Сапаны бақылау

бөлімінің басшысы                        Ғ.Елшибаев

Әкімшілік бөлімінің бас

инспектор-заң кеңесшісі м.а.Е.Есиркепов

Аудит тобының жетекшісі                         Б.Тағаев