**Основные тезисы к отчету ревизионной комиссии по городу Шымкент об исполнении бюджета города Шымкента за 2019 год**

В целом исполнение бюджета города на 2019 год осуществлялось в условиях внесения ряда изменений в бюджетный процесс с учетом предложений, представленных ревизионной комиссией в прошлом году. Это, в свою очередь, способствовало улучшению состояния исполнения бюджета, и мы надеемся, что эта работа будет в дальнейшем также продолжена.

**Во-первых**, в целом, в 2019 году выполнены основные показатели социально-экономического развития города Шымкента, сохранена макроэкономическая стабильность, сформированы положительные темпы развития основных социально-экономических показателей.

**Во-вторых,** план доходной части бюджета города составил 242 910 240,0 тыс. тенге, фактически поступило 244 199 687,6 тыс. тенге или перевыполнен на 1 289 447,6 тыс. тенге (100,5%).

**В-третьих,** предусмотренные в расходной части бюджета города 243 101 386,0 тыс. тенге освоено на **99,2%** или 241 236 313,1 тыс. тенге. По сравнению с 2018 годом сумма фактически освоенных расходов увеличилась на 95 194 897,1 тыс. тенге или на 65,2% *(расходы в 2018 году-146 041 416,0 тыс. тенге)*.

В целом, несмотря на положительную динамику исполнения бюджета города, Ревизионной комиссией хотелось бы отметить о ряде недостатков и нарушений, допущенных в исполнении бюджета города Шымкента на 2019 год:

1. Это, прежде всего, недоиспользование налогового потенциала города.

Например, из всего поступлений городского бюджета (244 199 687,6 тыс. тенге) 54,7% или 133 516 844,0 тыс. тенге составляют поступление трансфертов. Это показывает зависимость бюджета города от республиканского бюджета.

По оценке ревизионной комиссии при формировании прогноза доходной части бюджета не в полной мере учитываются темпы роста и фактическая налоговая база. По оценке ревизионной комиссии при формировании прогноза доходной части бюджета не учитываются темпы роста и фактическая налоговая база. По прежнему при формировании доходной части бюджета сохраняется практика утверждения сниженных показателей и не полностью используются все резервы по мобилизации дополнительных средств в бюджет.

2. Как отмечалось выше, исполнение бюджетных расходов в 2019 году составило 99,2%. Однако, ряд запланированных показателей бюджетных программ не были достигнуты.

***Справочно:*** *наибольший объем неосвоенных средств в сумме 1 865 072,9 тыс. тенге приходится на управление занятости и социальных программ - 1 353 577,7 тыс. тенге (72,6%), управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития - 462 502,7 тыс. тенге (24,8%), управление образования - 37 977,8 тыс. тенге (2,0%) и остальные 29 управлений-11 014,7 тыс. тенге.*

Если в бюджете города были запланированы 908 показателей прямого результата по 222 бюджетным программам, в том числе 14 показателей прямого результата **не были достигнуты полностью.** Если, план показателей конечного результата составлял 284, из них 8 конечных результатов не достигнуты и 6 конечных результатов не были определены правильно.

А также, при планировании и уточнении бюджета в бюджетных программах 13 показателей конечного результата не были запланированы: в аппарате акима Абайского района (4), управлении жилья и жилищной инспекции (3), аппарате акима Абайского района (2), аппарате акима Енбекшинского района (2), упуавлении пассажирского транспорта и автомобильных дорог (1), управлении земельных отношений (1).

При этом, показатели конечного результата не показаны ясными, четкими и конкретными, а также не сформированы и не утверждены в абсолютных, относительных или процентных величинах. Вместо этого, показатели конечного результата указаны как цель или описание (обоснование) бюджетной программы. То есть, не запланированы показатели количественно измеряющие достижения.

*То есть, нарушены требования**приказа Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 195 «Об утверждении Правил разработки и утверждения (переутверждения) бюджетных программ (подпрограмм) и требований к их содержанию»****.***

По результатам проведенных аудиторских мероприятий ревизионной комиссией выявлены неэффективно запланированные бюджетные средства на сумму 2 207 323,1 тыс. тенге *(в том числе 2019 год-61 375,4 тыс. тенге)* и неэффективно использованные бюджетные средства на сумму 1 942 878,4 тыс. тенге *(в том числе 2019 год – 337 790,5 тыс. тенге)*.

*Справочно: администраторами бюджетных программ и их подведомственными учреждениями и организациями неэффективно использовано в сумме 1 942 878,4 тыс. тенге (в том числе 337 790,5 тыс. тенге в 2019 году), из них 99,5% или 1 934 908,3 тыс. тенге в основном имели место при использовании бюджетных средств, 0,2% или 3 702,9 тыс. тенге при ведении бухгалтерского учета и 0,3% или 4 267,2 тыс. тенге в ходе проведения государственных закупок.*

*Из неэффективно запланированных 2 207 323,1 тыс. тенге (в том числе 61 375,0 тыс. тенге в 2019 году, 1 170 183,1 тыс. тенге или 53,0% имели место в основном при использовании бюджетных средств, 47,0% или 1 037 140,0 тыс. тенге при составлении и представлении бюджетной заявки).*

Кроме того, из-за не проведения детального анализа бюджетных средств администраторами бюджетных программ с начала года расходы бюджета увеличены на 109 587 056 тыс. тенге и сокращены на 37 544 271 тос. тенге.

*Справочно: основные* ***причины*** *сокращения бюджетных расходов – затягивание процедур государственных закупок, нерешенность земельного вопроса, продолжительное затягивание судебных процессов, прохождения проектно-сметной документации через государственную экспертизу, недопоставка средств и оборудования, ожидаемое неосвоение бюджетных средств вследствие замедления темпов строительно-монтажных работ.*

3. По бюджету города по состоянию на 1 января 2020 года дебиторская задолженность составила 439 449,9 тыс. тенге, кредиторская задолженность-1 224 716,6 тыс. тенге, дебиторская задолженность по сравнению с прошлым годом увеличилась на 0,63%, кредиторская задолженность-на 147,6%. По администраторам бюджетных программ из года в год допускается наличие дебиторской и кредиторской задолженности, то есть в целях эффективного использования выделенных средств и исключения образовавшейся задолженности соответствующие работы не выполняются на должном уровне и своевременно.

4. Что касается реализации государственных программ, то в ходе реализации программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» по бюджетной программе 333 003 «Программа занятости» управлением занятости и социальной защиты в целом не достигнуты 6 показателей результата, из них по 4 показателям бюджетные средства полностью освоены.

Следует отметить, что планируемое количество человек не вошло в число получателей, то есть показатели планового результата не правильно запланированы. В этой связи показатели результатов данной программы не выполнены. То есть, неправильно запланированный показатель, в свою очередь, отрицательно повлиял на достижение прямых и конечных результатов данной программы.

Также, в реализации государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан не проводилось сопоставление индикаторов «Рост производительности труда по отношению к предыдущему году» и «Индекс физического объема валовой продукции (услуг) сельского хозяйства» с уровнем 2015 года, как указано в государственной программе за 2019 года. Индикатор "Объем экспорта обработанной сельскохозяйственной продукции" должен планироваться средствами. Остальной 1 индикатор ("Объем импорта продовольственных товаров") по управлению не запланирован.

Кроме того, управлением сельского хозяйства и ветеринарии не выполнены работы на соответствующем уровне по исполнению в целом 17 показателей результатов и 29 мероприятий, реализация которых запланирована в 9-ти задачах государственной программы, причине того, что городу Шымкент нет плановых обязательств.

*Справочно: главной проблемой качественной и полноценной реализации государственной программы на региональном уровне является отсутствие контроля по индикаторам, показателям результатов и мероприятия, определенных для местного исполнительного органа (не утверждение плана мероприятий на местном уровне) и ненадлежащего исполнения работ по управлению и реализации мероприятий со стороны ответственного органа.*

Это, в свою очередь, показывает отрицательный результат качественной и эффективной реализации государственной программы на региональном уровне.

5. Одним из следующих наиболее важных вопросов является эффективность квазигосударственного сектора. К сожалению, на сегодняшний день мы не можем отметить положительные изменения в управлении активами квазигосударственного сектора. Деятельность субъектов квазигосударственного сектора в основном зависит от бюджетных средств и не стремится к получению доходов через свои услуги. Кроме того, по итогам года некоторыми субъектами квазигосударственного сектора не перечислены в бюджет часть чистого дохода (дивиденда), причитающегося в бюджет. Анализ показал, высокую долю административных расходов среди общих расходов. Например, деятельность АО "Футбольный клуб" Ордабасы в 2019 году финансировалась из бюджета на сумму 5 968 919,0 тыс. тенге и 100% или вся сумма использована только на административные расходы и вопросы извлечения прибыли.

На конец 2019 года остаток на счетах ГКП «Ветеринарная служба" города Шымкент за счет бюджета составил 5 724,2 тыс. тенге, на счетах ГККП и ГКП на ПХВ, подведомственных управлению здравоохранения города Шымкент, на конец года остались остатки бюджетных средств в сумме Бюджетным кодексом Республики Казахстан допущено неэффективное исполнение бюджетных средств.

Подводя итоги, в отчете об исполнении бюджета города Ревизионной комиссией даны выводы и рекомендации по повышению эффективности реализации бюджета.