**ШЫМКЕНТ ҚАЛАСЫ БОЙЫНША ТЕКСЕРУ**

**КОМИССИЯСЫ**

**«Сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары саласындағы бюджет қаражатының және мемлекет активтерінің пайдалануына мемлекеттік аудит жүргізу»аудиторлық іс-шарасы бойынша жүргізілген аудиттіңнәтижелеріне**

**АУДИТОРЛЫҚ ҚОРЫТЫНДЫ**

**ШЫМКЕНТ**

**2023 жыл**

**МАЗМҰНЫ**

**I. Кіріспебөлік**

* 1. **Аудиторлық іс-шараның атауы:** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
  2. **Мемлекеттік аудиттің мақсаты:**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
  3. **Мемлекеттік аудиттің объектілері:**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_
  4. **Мемлекеттікаудитпенқамтылғанкезең:**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**II. Негізгі (талдамалық) бөлік**

**2.1. Аудиттелетін саланың жай-күйін қысқаша талдау:**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**2.2. Мемлекеттік аудиттің негізгі нәтижелері:** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**III. Қорытынды бөлік**

**3.1 Мемлекеттік аудит барысында қабылданған шаралар:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**3.2. Мемлекеттік аудиттің нәтижелері бойынша тұжырымдар:** \_\_\_\_\_\_

**3.3. Мемлекеттік аудиттің нәтижелері бойынша ұсынымдар мен тапсырмалар:** \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**3.4. Қосымша:** Мемлекеттік аудит нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар мен кемшіліктердің жиынтық тізілімі, қалпына келтірілген және өндірілген сомалардың құжаттары.

**«Сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары саласындағы бюджет қаражатының және мемлекет активтерінің пайдалануына мемлекеттік аудит жүргізу»аудиторлық іс-шарасы бойынша жүргізілген аудиттің нәтижелеріне**

**АУДИТОРЛЫҚ ҚОРЫТЫНДЫ**

**I. Кіріспебөлік**

* 1. **Аудиторлықіс-шараныңатауы:**

«Сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары саласындағы бюджет қаражатының және мемлекет активтерінің пайдалануына мемлекеттік аудит жүргізу».

* 1. **Мемлекеттік аудиттің мақсаты:**

«Сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары саласындағы бюджет қаражатының және мемлекет активтерінің мақсатты және тиімді пайдаланылуы».

* 1. **Мемлекеттік аудиттің объектілері:**

- «Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасы» мемлекеттік мекемесі (бұдан әрі - Басқарма);

- "Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасының ШымкентБасЖоспар" коммуналдық мемлекеттік мекемесі(бұдан әрі –БасЖоспар).

**1.4. Мемлекеттік аудитпен қамтылған кезең:**01.09.2020-31.12.2022 жылдар аралығы.

**II. Негізгі (талдамалық) бөлік.**

**2.1. Аудиттелетін саланың жай-күйін қысқаша талдау.**

Аудиторлық іс шарамен жалпы қамтылған қаржы көлемі 24 221 256,0 мың теңге, оның ішінде:

Басқарма бойынша 24 009 374,0 мың теңге атап айтқанда 001 «Жергілікті деңгейде сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыру жөніндегі қызметтер» бюджеттік бағдарлама бойынша 1440378,0 мың теңге, 002 «Елді мекендердегі құрылыстардың бас жоспарын әзірлеу» бюджеттік бағдарлама бойынша 1698942,0 мың теңге, 004 «Жер қатынастарын реттеу» бюджеттік бағдарлама бойынша 155274,0 мың теңге, 005 «Мемлекеттік мекеменің күрделі шығыстары» бюджеттік бағдарлама бойынша 4553,0 мың теңге, 010 «Мемлекет қажеттілігі үшін,оның ішінде сатып алу жолымен алып қою және осыған байланысты жылжымайтын мүлікті иеліктен айыру» бюджеттік бағдарлама бойынша 20710227,0 мың теңге.

БасЖоспарбойынша211 882,0,0 мың теңге атап айтқанда 001 «Жергілікті деңгейде сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыру жөніндегі қызметтер» бюджеттік бағдарлама бойынша 163410,0 мың теңге,032 «Ведомстволық бағыныстағы мемлекеттік мекемелер мен ұйымдардың күрделі шығыстары» бюджеттік бағдарлама бойынша 48472,0 мың теңге.

Шымкент қаласының бас жоспары «Оңтүстік Қазақстан облысы Шымкент қаласының бас жоспары туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2012 жылғы 3 қыркүйектегі №1134 қаулысымен бекітіліп, 2018 жылы әзірленген және бекітілген егжей-тегжейлі жоспарлау жоспарлары мен Шымкент қаласының бас жоспарын ескере отырып, Шымкент қаласының жаңа бас жоспары өзектендірілген.

2018 жылғы 19 маусымдағы №702 Жарлығымен қаланың республикалық маңызы бар қала статусына ие болуына байланысты, Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2012 жылғы 3 қыркүйегіндегі №1134 «Оңтүстік Қазақстан облысы Шымкент қаласының бас жоспары туралы» қаулысына өзгерістер енгізілген.

2020 жылы қаланың аумағы 116280 га құраған және төрт аймақтан тұрған, бұл жерлер:

- тұрғын үй аймағы - 10,549 га немесе 9%, оның ішінде:

*1) көп қабатты үйлер аумағы 466 га немесе 0,4%;*

*2) жеке тұрғын үйлер аумағы10 083 га немесе 8,7%.*

- әлеуметтік аймақтар - 1 426 га немесе 1,2%

- коммерциялық аймақтар - 17 414 га немесе 14,9%, оның ішінде:

*1) өндіріс обьектілер 2626 га немесе 2,2%;*

*2) сауда, қоғамдық тамақтану және тұрмыстық қызмет көрсету объектілері 14 788 га немесе 12,7%*

- Өзге де аймақтары– 86891 га немесе 74,7%, оныңішінде:

*1) ортақпайдаланудағыжерлер1540 га немесе 1,33%;*

*2) көлік, байланыс, инженерліккоммуникациялар 3690 га немесе 3,1%, оныңішінде: теміржол транспорты 287 га немесе 0,2%; автомобиль транспорты 960 га немесе 0,82%;өзгедекөлік жерлері 2443 га немесе 2,1%;*

*3) ауылшаруашылығы үшінпайдаланылуда 71765 га немесе 61,7%, оныңішінде: шаруа (фермер) қожалықтарыүшін 24007 га немесе 20,6%,ауылшаруашылығы өндірісімен айналысатын кәсіпорындар 36295 га немесе 31,22%, бау-бақша және саяжай үшін 1484 га немесе 1,28%, жеке қосалқы шаруашылық учаскелері 9979 га немесе 8,59%;*

*4) ерекше қорғалатын табиғи аумақтар рекреациялық және тарихи-мәдени мақсаттағы жерлері 4501 га немесе 3,8%, оның ішінде: ерекше қорғалатын табиғи аумақтар, рекреациялық және тарихи-мәдени жерлері 171 га немесе 0,1% , орман қоры 4330 га немесе 3,7%;*

*5) су қоры – 1520 га немесе 1,3%;*

*6)Объектілернемесе өзгеде арнайы мақсаттағы жерлері - 337 га немесе 0,2%;*

Жалпы қалада мемлекет меншігінде-13 907 га, жеке және заңды тұлғалардың жеке меншігінде-102 373 га.

*2021 жылы* қаланың аумағы 116280 га құраған және төрт аймақтан тұрған, бұл жерлер:

- тұрғын үй аймағы - 10,642 га немесе 9%, оның ішінде:

*1) көп қабатты үйлер аумағы 477 га немесе 0,4%;*

*2) жеке тұрғын үйлер аумағы10 165 га немесе 8,7%.*

- әлеуметтік аймақтар - 1 431 га немесе 1,2%

- коммерциялық аймақтар - 17 803 га немесе 14,9%, оның ішінде:

*1) өндіріс обьектілер 2929 га немесе 2,2%;*

*2) сауда, қоғамдық тамақтану және тұрмыстық қызмет көрсету объектілері 14 874 га немесе 12,7%*

- Өзге де аймақтары– 86404 га немесе 74,7%, оныңішінде:

*1) ортақпайдаланудағыжерлер1540 га немесе 1,33%;*

*2) көлік, байланыс, инженерліккоммуникациялар 3 727 га немесе 3,1%, оныңішінде: теміржол транспорты 287 га немесе 0,2%; автомобиль транспорты 971 га немесе 0,82%;өзгедекөлік жерлері 2469 га немесе 2,1%;*

*3) ауылшаруашылығы үшін пайдаланылуда 69127 га немесе 61,7%, оныңішінде: шаруа (фермер) қожалықтарыүшін 22 849 га немесе 20,6%, ауылшаруашылығы өндірісімен айналысатын кәсіпорындар 34 859 га немесе 31,22%,бау-бақша және саяжай үшін 1453 га немесе 1,28%, жеке қосалқы шаруашылық учаскелері 9966 га немесе 8,59%;*

*4) ерекше қорғалатын табиғи аумақтар рекреациялық және тарихи-мәдени мақсаттағы жерлері 4501 га немесе 3,8%, оның ішінде: ерекше қорғалатын табиғи аумақтар, рекреациялық және тарихи-мәдени жерлері 171 га немесе 0,1% , орман қоры 4330 га немесе 3,7%;*

*5) су қоры – 1520 га немесе 1,3%;*

*6)Объектілернемесе өзгеде арнайы мақсаттағы жерлері - 337 га немесе 0,2%;*

2022 жылы - тұрғын үй аймағы - 10,821 га немесе 9,3%, оның ішінде:

*1) көп қабатты үйлер аумағы 569 га немесе 0,4%;*

*2) жеке тұрғын үйлер аумағы10 252 га немесе 8,8%.*

- әлеуметтік аймақтар - 1 431 га немесе 1,2%

- коммерциялық аймақтар - 17 954 га немесе 15,4%, оның ішінде:

*1) өндіріс обьектілер 3046 га немесе 2,6%;*

*2) сауда, қоғамдық тамақтану және тұрмыстық қызмет көрсету объектілері 14 908 га немесе 12,8%*

- Өзге де аймақтары– 86074 га немесе 74,0%, оныңішінде:

*1) ортақпайдаланудағыжерлер1540 га немесе 1,33%;*

*2) көлік, байланыс, инженерліккоммуникациялар 3 727 га немесе 3,2%, оныңішінде: теміржол транспорты 287 га немесе 0,2%; автомобиль транспорты 971 га немесе 0,84%;өзгедекөлік жерлері 2469 га немесе 2,1%;*

*3) ауылшаруашылығы үшін пайдаланылуда 66545 га немесе 57,2%, оныңішінде: шаруа (фермер) қожалықтарыүшін 22 757 га немесе 19,5%, ауылшаруашылығы өндірісімен айналысатын кәсіпорындар 34 426 га немесе 27,8%,бау-бақша және саяжай үшін 1410 га немесе 1,2%, жеке қосалқы шаруашылық учаскелері 9952 га немесе 8,5%;*

*4) ерекше қорғалатын табиғи аумақтар рекреациялық және тарихи-мәдени мақсаттағы жерлері 4501 га немесе 3,8%, оның ішінде: ерекше қорғалатын табиғи аумақтар, рекреациялық және тарихи-мәдени жерлері 171 га немесе 1-зоопарк, 2- дендросаябақ, 3-Қошқар ата өзені;*

*5) орман шаруашылығы 4330 га немесе 3,7% «Бадам орман мен жануар қорғау аймағы» КММ;*

*6) су қоры – 1520 га немесе 1,3%, «Казводхоз» РМК;*

*7)Объектілернемесе өзгеде арнайы мақсаттағы жерлері - 337 га немесе 0,2%;*

*Жалпы қала бойынша 16479га мемлекет меншігінде болса, 99801 га жеке және заңды тұлғалардың жеке меншігінде.*

**2.2. Мемлекеттік аудиттің негізгі нәтижелері.**

Аудитпен барлығы 14160,7 мың теңге сомасында қаржылық бұзушылықтар анықталды. Тиімсіз жоспарланған қаржы көлемі 25657,6 мың теңгені құраса, тиімсіз пайдаланылған бюджет қаражатының (активтердің) сомасы 16 630 218,9 мың теңгені құрады және 11 бірлікті құрайтын рәсімдік сипаттағы бұзушылықтар анықталды.

Қалпына келтірілуі тиіс 9582,8 мың теңге аудит барысында бухгалтерлік есеп бойынша қалпына кетірілсе, өтелуге жататын 4577,9 мың теңгенің 755,8 мың теңгесі аудит барысында өтелген және аудиттен кейін қорытынды дайындағанға дейін 1 911,3 мың теңге бюджетке өтелді.

1. **Бюджет қаражатын тиімсіз жоспарлау:**

БасЖоспар бойынша бюджетті дұрыс жоспарлмау салдарынан 2021 жылы 8854,8 мың теңге және 2022 жылы 16802,8 мың теңге бюджет қаржысы толық игерілмей, бюджеттік өтінімде қаралмаған ерекшеліктерге және үнемделді деп, сыйақы ретінде мекеме қызметкерлеріне 2021 жылы 3900,0 мың теңге және 2022 жылы 15731,0 мың теңге қаржы төленіп, бюджет қаражаты тиімсіз жоспарланып, жұмсалған. Жалпы 2021, 2022 жылдары тиімсіз жоспарланып, жұмсалған бюджет қаржысының көлемі 25 657,6 мың теңгені құрады.

Бұл ретте, Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы №95-IV «Қазақстан Республикасының Бюджет кодексінің» 4-бабы, 9) тармақшаларының «Негізділік принципінің»,12) тармақшаларының «Тиімділік қағидаты»және 13) «Жауапкершілік принципінің»талаптары және Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2014 жылғы 24 қарашадағы №511 бұйрығымен бекітілген «Бюджеттік өтінімді жасау және ұсыну қағидаларының» (бұдан әрі - Қағидалар) Қағидалардың2-тармағында, ***Бюджеттік өтінімді жасаудың негізгі мақсаты*** бюджеттік бағдарламаларды орындаудың қажетті ресурстары мен нәтижелері туралы сандық және қаржылық ақпарат негізінде республикалық және жергілікті бюджеттердің жобаларын әзірлеген кезде ***шығыстар көлемін негіздеу*** болып табылады деген талабы сақталмаған.

**2. Бюджет қаражатын тиімсіз пайдалану:**

**1)** Басқарма тарапынан 010 «Мемлекет қажеттілігі үшін, оның ішінде сатып алу жолымен алып қою және осыған байланысты жылжымайтын мүлікті иеліктен айыру» бюджеттік бағдарламасы бойынша жылжымайтын мүлікті иеліктен айыруға бюджеттік өтінімде жоспарланған адамдардың тізімін нақты жылжымайтын мүлікті иеліктен айыру бойынша төленген адамдардың тізімімен салыстырғанда бюджеттік өтінімде жоқ жер учаске иелеріне 2020 жылы 4 276 970,7 мың теңге, 2021 жылы 3 211 593,4 мың және 2022 жылы 3 571 375,0 мың теңге бюджет қаржысы аударылғаны анықталды.

Бұл ретте, Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 20 маусымдағы №442 «Жер кодексінің» 84-бабы 4-тармағына сәйкес, Жер учаскесін мәжбүрлеп иеліктен шығаруға, мемлекет мұқтажын қанағаттандыру үшін қаншалықты қажет болса, сондай көлемде ғана жол беріледі дегенталабы сақталмаған.

Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы №95-IV «Қазақстан Республикасының Бюджет кодексінің» 4-бабы, 9) тармақшаларының «Негізділік принципінің» 12) тармақшаларының «Тиімділік қағидаты» және 13) «Жауапкершілік принципінің» талаптары сақталмаған.

### Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Қаржы министрiнiң 2014 жылғы 24 қарашадағы №511 бұйрығымен бекітілген «Бюджеттiк өтiнiмдi жасау және ұсыну қағидаларының» 1-тармағына сәйкес,  Қағидалар бюджеттік бағдарламалар әкімшілерінің *кезекті жоспарлы кезеңге* арналған бюджеттік өтінімді жасау және ұсыну тәртібін айқындайды.

Қағидалардың 2-тармағында, Бюджеттiк өтiнiмдi жасаудың негiзгi мақсаты бюджеттiк бағдарламаларды орындаудың қажеттi ресурстары мен нәтижелерi туралы сандық және қаржылық ақпарат негiзiнде республикалық және жергiлiктi бюджеттердiң жобаларын әзiрлеген кезде шығыстар көлемiн негiздеу болып табылады.

**2)** Мемлекет қажеттілігі үшін, оның ішінде сатып алу жолымен алып қою және осыған байланысты жылжымайтын мүлікті иеліктен айыру бойынша жылжымайтын мүлікті бағалау мен төленген қаржыларды талдау барысында, мемлекет қажеттілігі үшін жылжымайтын мүлікті бағалау есебімен жоспарланған қаржыдан 2021 жылы 24 216,1 мың теңге және 2022 жылы 18 653,5 мың теңге артық бюджет қаржысы аударылған. Жалпы 2021,2022 жылдары жоспарланғаннан қаржыдан артық төленген бюджет қаржы көлемі 42 869,6 мың теңгені құрады.

Бұл ретте, Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы №95-IV «Қазақстан Республикасының Бюджет кодексінің» 4-бабы, 9) тармақшаларының «Негізділік принципінің», 12) тармақшаларының «Тиімділік қағидаты»және 13) «Жауапкершілік принципінің»талаптары және Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 20 маусымдағы №442 «Жер кодексінің» 84-бабы 4-тармағына сәйкес, Жер учаскесін мәжбүрлеп иеліктен шығаруға, мемлекет мұқтажын қанағаттандыру үшін қаншалықты қажет болса, сондай көлемде ғана жол беріледідеген талабы сақталмаған.

**3)** Абай ауданы әкімдігінде орналасқан кадастрлық №19-309-291-178, 19-309-291-669, 19-309-291-656, 19-309-291-674, 19-309-291-677, 19-309-291-671 алты жер телімдері "Шымкент-Павлодар" мұнай құбырының аймағында, яғни, санитарлы қорғау аймағында орналасуына байланысты мемлекет қажеттілігі үшін, оның ішінде сатып алу жолымен алып қою және осыған байланысты жылжымайтын мүлікті иеліктен айыру бойынша жалпы 21 350,3 мың теңге қаржы бюджеттен жаратылған.

Мемлекет қажеттілігі үшін жоғарыда аталған жерлердің мақсатына сәйкес пайдалануын анықтау мақсатында Шымкент қаласы Абай ауданы әкімдігіне 2023 жылдың 28 тамызында №07/581 хаты жолданып, 2023 жылдың 04 қыркүйегіндегі №27-06/1171-23 шығыс хатына сәйкес, «ҚазТрансОйл» АҚ тарапынан берген мәліметі бойынша, "Шымкент-Павлодар" мұнай құбырының құрылысы 1976 жылы басталып 1983 жылы аяқталып, қолданысқа берілген.

Дәл осындай ұқсас жайт, Еңбекші ауданы әкімдігінде орналасқан кадастрлық №19-309-266-1107, 19-309-266-808, 19-309-266-1103, 19-309-266-049, 19-309-266-041, 19-309-266-251, 19-309-266-131, 19-309-266-762 сегіз жер телімдері "Шымкент-Павлодар" мұнай құбырының аймағында яғни, санитарлы қорғау аймағында орналасуына байланысты мемлекет қажеттілігі үшін, жылжымайтын мүлікті иеліктен айыру бойынша жалпы 82 843,1 мың теңге қаржы бюджеттен жаратылған.

Жоғарыда аталған Абай мен Еңбекші аудандарындағы мемлекет қажеттілігі үшін 14 жер телімдерін алу үшін **104 193,9 мың теңге** бюджет қаржысы жаратылған.

Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 20 маусымдағы №442 «Жер кодексінің» 26-бабы 2-тармағына сәйкес, қорғаныс және мемлекеттiк қауiпсiздiк, мемлекеттiк меншiктегi қорғаныс өнеркәсiбi қажеттерiне; Қазақстан Республикасының Мемлекеттiк шекарасын қорғау және күзету үшiн тұрғызылған инженерлiк-техникалық құрылыстар, коммуникациялар орналасқан; кеден қажеттерiне арналған жер учаскелерi жеке меншiкте бола алмайды.

Жер кодекстінің 26-бабы 4-тармағында, «Ерекше қорғалатын табиғи аумақтарды, магистральдық темiржолдарды, жалпыға ортақ пайдаланылатын автомобиль жолдарын және магистральдық құбыржолдарды, байланысты, жер қойнауын пайдалануды, энергетиканы дамыту үшін белгiленген тәртiппен резервке қойылған, сондай-ақ бекiтiлген сәулет-қала құрылысы және (немесе) құрылыс құжаттамасына сәйкес әкiмшiлiк және әлеуметтiк маңызы бар объектiлер (әуежайлар, әуеайлақтар, вокзалдар, станциялар, жалпыға ортақ пайдаланылатын жолдар, мемлекеттiк органдардың әкiмшiлiк ғимараттары, ауруханалар, мектептер, мемлекеттiк тұрғын үй қоры, парктер, бульварлар, гүлзарлар және қоғамдық пайдаланудағы басқа да объектiлер) салуға арналған жер учаскелерi резервке қойылған мақсаттарда жер учаскелерін игеру басталғанға дейінжер пайдаланушыларға уақытша жер пайдалану құқығымен басқа мақсаттар үшiн берiлуi мүмкiн.

      Осы тармақтың бірінші бөлігінде санамаланған мақсаттар үшін белгіленген тәртіппен резервке қойылған жер учаскелері басқа мақсаттар үшін жеке меншікке берілмейді» - делінген.

Жер кодексінің 84-бабы 2-тармағы 4) тармақшасына сәйкес, Жер учаскелері айрықша жағдайларда мәжбүрлеп иеліктен шығарылған кезде, атап айтқанда, «Автомобиль және темір жолдардың құрылысы (реконструкциясы), әуежайлар, әуеайлақтар, аэронавигация объектілерінің және авиатехникалық орталықтардың, теміржол көлігі объектілерінің, көпірлердің, метрополитендердің, тоннельдердің, энергетика жүйелері мен электр тарату желілері, байланыс желілері объектілерінің, ғарыш қызметін қамтамасыз ететін объектілердің, ***магистральдық құбырлардың,*** инженерлік-коммуникациялық желілердің, стратегиялық объектілерге жататын мұнай өңдеу өндірісі объектілерінің, концессиялық жобаларды іске асыру, елді мекендердің ортақ пайдалануындағы объектілердің ***құрылысы (реконструкциясы)***» мемлекет мұқтажы болып табылады.

***Яғни, магистральдық құбырлардың құрылысын (реконструкциясы) жүргізу кезінде ғана мәжбүрлеп иеліктен шығарылатыны көрсетілген.***

Шымкент қаласының Абай ауданы әкімідігінің 2023 жылғы 04 қыркүйектегі №27-06/1171-23 санды хатымен қоса жолданған «ҚазТрансОйл» АҚ Шымкент мұнай құбыры басқармасының 2023 жылғы 01 қыркүйектегі №47-04-06/778 санды жауап хатында, «Павлодар-Шымкент» ММҚ ***1983 жылы пайдануға берілгендігі көрсетілген***.

Яғни, мұнай құбырының құрылысы мемлекет қажеттілігі үшін алынған кезден бұрын пайдалануға берілген.

Қазақстан Республикасының 2012 жылғы 22 маусымдағы «Магистральдық құбыр туралы» № 20-V Заңының 13-бабы 1-тармағына сәйкес, Магистральдық құбыр мұқтаждарына арналған жерлерге магистральдық құбыр алып жатқан жерлер, сондай-ақ ***магистральдық құбырдың күзет аймақтары жатады*** және 14-баптың 5-тармағы 4) тармақшасына сәйкес, Магистральдық құбырдың күзет аймағында кез келген ***құрылыстар мен ғимараттар салуға тыйым салынады.***

Берілген жер телімдерін талдау барысында және Мекеменің мәліметтеріне сәйкес, Еңбеші ауданы әкімдігіне қарасты жер телімдері 2005 жылдан бастап берілген. Оның ішінде Қазақстан Республикасының 2006 жылғы 5 шілдедегі «Мүлікті жария етуге байланысты рақымшылық жасау туралы» № 157 Заңына сәйкес берілген жер телімдері де бар.

Сондай ақ, Абай ауданы әкімдігіне қарасты жер телімдері 2007 жылдан бастап берілген. Оның ішінде Қазақстан Республикасының 2006 жылғы 5 шілдедегі «Мүлікті жария етуге байланысты рақымшылық жасау туралы» № 157 Заңына сәйкес берілген жер телімдері де бар.

***Яғни, бастапқы да мұнай құбырының аймағында жер телімдері жеке тұлғаларға берілмеуі тиіс еді және олар сатып алу жолымен емес қайтару туралы талап-арызын беру арқылы Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіне сәйкес алу қажет еді және жалпы 104 193,9 мың теңге бюджет қаржысы негізсіз аударуға жол берілген деп есептейміз.***

Кодекстің 66-бабының талаптарына сәйкес;

*1).* Қазақстан Республикасының заң актiлерiнде көзделген негiздер бойынша тұлға жер учаскесiне осы Кодексте белгiленген нормаларға сәйкес оған (тұлғаға) тиесiлi болмайтын құқықты алатын жағдайларда, аталған құқық Қазақстан Республикасының азаматтық заңдарында белгiленген ережелер бойынша үш ай iшiнде иелiктен шығарылуға тиiс немесе аталған мерзiмде осы Кодекске сәйкес жерге сондай субъектiге тиесiлi болатын құқық етiп қайта ресiмделуге тиiс.

      Осы тармақтың бірінші бөлігінде белгіленген талап орындалмаған жағдайда облыстың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың, ауданның, облыстық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органы жер учаскесін орналасқаны жер бойынша қайтару туралы талап-арыз береді.

*2).* Үйлердiң (құрылыстардың, ғимараттардың) иелiктен шығарылуына байланысты меншiктегi немесе жер пайдаланудағы жер учаскесi иелiктен алынған кезде, алушылар жер учаскесiне иелiктен алынатын құқық тиесiлi болмайтын тұлғаға осы Кодекске және Қазақстан Республикасының өзге де заң актiлерiне сәйкес бұл құқықты сол тұлғаға тиесiлi болатын құқық етiп қайта ресiмдеуге тиiс.

*3).* Жеке және (немесе) заңды тұлғалар осы Кодекстің талаптарын бұза отырып жасасқан азаматтық-құқықтық мәмілелер жарамсыз болады.

Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы №95-IV «Қазақстан Республикасының Бюджет кодексінің» 4-бабы, 12) тармақшаларының «Тиімділік қағидаты»талаптары сақталмаған.

**4)** Мемлекет қажеттілігі үшін «Шымкент қаласының құрылысы басқармасы» мемлекеттік мекемесі тарапынан алынған жерлердің мақсатына сәйкес пайдалануын анықтау мақсатында 2023 жылдың 28 тамызында №07/581 хаты жолданып,«Шымкент қаласының құрылысы басқармасы» мемлекеттік мекемесінің 2023 жылғы 16 тамызындағы №19-07-08/2742 шығыс хатында, 2020 жылы мемлекет қажеттілігі үшін алынған 1 739458,4 мың теңгеге 241 жер учаскелері, 2021 жылы 3 092 385,2 мың теңгеге 150 жер учаскелері және 2022 жылы 573 961,2 мың теңгеге 43 жер учаскелері бойынша құрылыс жобалары әзірленуде, жоспарлануда және жүргізілуде деп көрсетілген, яғни бүгінгі таңға аталған жер учаскелері мемлекет қажеттілігіне пайдаланылмай тұр. 2020,2021,2022 жылдары мемлекет қажеттілігі үшін жалпы бюджеттен 5 405 804,8 мың теңге қаржы жаратылған.

Бұл ретте, Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы №95-IV «Қазақстан Республикасының Бюджет кодексінің» 4-бабы, 12) тармақшаларының «Тиімділік қағидаты» талаптары сақталмаған.

**3. Мемлекеттік жерлерді жалға және сатып алу бойынша бюджетке төленген қаржылар:**

2020-2022 жылдар аралығында мемлекеттік жерлерді кәсіпкерлікке немесе басқа да қажеттілікке жалға және сатып алу бойынша бюджетке төленген қаржыларды ішінара талдау мақсатында «Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі мемлекеттік кірістер комитетінің Шымкент қаласы бойынша мемлекеттік кірістер департаменті» республикалық мемлекеттік мемесіне ірі көлемді 2021 жылғы 11 тұлға, 2022 жылғы 46 тұлғалар бойынша 2023 жылдың 01 тамызындағы №07/499 санды сұрау хаты жолданып 105315 және 303101 бюджеттік сыныптама кодтарына төленген қаржылар бойынша, 2023 жылдың 29 тамызында №07/553, 2023 жылдың 25 тамызында №07/577 және 2023 жылдың 29 тамызында №07/585 хаттар жолданып, 2023 жылдың 10 тамызында №МКД-Ш-12-02-09/18997, 2023 жылдың 29 тамызында №МКД-Ш-18-02-08/20205, 2023 жылдың 06 қыркүйегінде №МКД-Ш-06-02-09/20776 және 2023 жылдың 19 қыркүйегінде №МКД-Ш-06-02-09/21902 жауап хаттар мен мәліметтер кестелер түрінде алынып, нәтижесінде **2021 жылы бюджетке кем төленген қаржы 29 965 013 теңгені және 2022 жылы бюджетке кем төленген қаржы 74 858 831 теңгені құрады.**

Сонымен қатар, кадастрлық №22-330-052-268 жер телімі бойынша 2022 жылы бюджетке төленетін 23 874 048 теңге қаржы 2023 жылы кешіктіріліп төленген;

***Мекемеде тіркелген төлеу түбіртектерінің көшірмелеріндегі сомалары мен Департаменттің жауап хатында көрсетілген сомалардан айырмалар анықталды. Яғни, төлеу түбіртектерінің көшірмелерінің шынайлығына күмән келтіреді.***

Бұл ретте, Қазақстан Республикасы Ауыл шаруашылығы министрінің 2019 жылғы 26 қыркүйектегі № 354 бұйрығымен бекітілген «Жер учаскесін сатып алу-сатудың үлгілік шартының» (Әрі қарай - Шарт) 4-тармағында, **«*Жер учаскесінің кадастрлық (бағалау) құнын Сатып алушы Шартқа қол қойылған күннен бастап күнтізбелік 30 күн ішінде төлеуге тиіс»*** деп көрсетілген. Шарттың 7-тармағының;

1) тармақшасына сәйкес,  осы Шарттың [4-тармағына](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1900019436" \l "z17) сәйкес жер учаскесінің құнын ***уақтылы төлеуге***;

      2) тармақшасына сәйкес, Сатушыға күнтізбелік 10 күн ішінде жер учаскесінің құнын төлеу туралы не осы Шарттың [4-тармағында](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1900019436" \l "z17) белгіленген мерзімде жер учаскесінің құнын ***төлеу бөлігінде*** шарттық міндеттемелерді ***орындау мүмкін болмаған жағдайда жазбаша хабарлама арқылы хабарлауға;***

12) тармақшасына сәйкес, осы Шарттың [4-тармағында](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1900019436" \l "z17) белгіленген мерзімде берілген жер учаскесіне ***төлем жасау жөніндегі міндеторындалмаған жағдайда***, Сатып алушы учаскеге төлем жасалған күнге дейін жер учаскесі үшін ***сома төленуі тиіс күннен бастап мерзімі өткен мерзімге өсімпұлды (тұрақсыздық айыбын) күнтізбелік 30 күн ішінде төлеуге міндетті.***

Шарттың, 11-тармағы 1) тармақшасына сәйкес, осы Шарттың [4-тармағында](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1900019436" \l "z17) көзделген талаптарды орындамаған жағдайда, осы Шарттың 7-тармағының [12) тармақшасында](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1900019436" \l "z46) көзделген ***шарттық міндеттемелерді орындамағаны үшін өсімпұлды (тұрақсыздық айыбын) міндетті түрдетөлеу*** шартымен тараптардың келісімі бойынша кез келген уақыттабұзылуы мүмкін.

Шарттың 12-тармағында, Сатып алушыда Жер учаскесіне ***меншік құқығы жер учаскесінің құнын толық төлегеннен соң*** басталатыны көрсетілген.

Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 20 маусымдағы №442 «Жер кодексінің» 14-1 бабы, 3-тармағы 16) тамақшасына сәйкес, Облыстардың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың, аудандардың, облыстық маңызы бар қалалардың ***уәкілетті органдарының құзыретіне*** жер учаскесін сатып алу-сату шарттары мен жалдау және жерді уақытша өтеусіз пайдалану шарттарын жасасу және ***жасалған шарттар талаптарының орындалуын бақылауды жүзеге асыру*** кіреді. Және де мекеме Ережесінің 16-тармағы 31) тармақшасында, ***жасалған шарттар талаптарының орындалуын бақылауды жүзеге асыру функциясы кіретіні*** көрсетілген***.***

Сонымен қатар, Мекеме және тұлғалардың арасында түзілген жер учаскесін сатып алу туралы Шарттарда кешігіп төлеген мерзімге ***өсімпұл төлеу бөлігі енгізілмеген.***

Үлгілі Шарттың 6-тармағы 6) тармақшасында*, «осы Шарттың [3-тармағында](https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1900019436" \l "z16) көрсетілген жер учаскесінің құны толық төленгеннен кейін жер учаскесіне қатысты Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасында көзделген мәмілелер жасауға құқылы.» екендігі көрсетілген.*

***Яғни, кейбір жер учаскелерінің құны төленбеген немесе толық төленбегенін ескерсек жер учаскесіне қатысты Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасында көзделген мәмілелер жасауға құқысыз.***

Айта кететін жайт, Басқарманың 2022 жылғы 31 қазанындағы және 2023 жылғы 24 қаңтарындағы «Азаматтарға арналған үкмет мемлекеттік корпорациясы» КЕ АҚ Шымкент қаласы бойынша филиалына жазған №24-10-06/13694,№24-10-01/729 шығыс хаттарына сәйкес, 2019-2022 жылдары мемлекет мұқтаждығына алынған 141 жер телімдері бүгінгі күнге дейін мемлекеттік тіркеуден, электронды картадан, мемлекеттік жер кадастрының автоматтандырылған ақпараттық жүйесінен және техникалық қамтамасыз ету базасынан алынбаған.

«Азаматтарға арналған үкмет мемлекеттік корпорациясы» КЕ АҚ Шымкент қаласы бойынша филиалының Басқармаға 2022 жылдың 04 қарашасындағы №03-18-29-01-05/406 және 2023 жылғы 27 қаңтарындағы №03-18-22-10/1318 шығыс хаттарына сәйкес «Жер учаскесін мемлекет мұқтажы үшін алып қоюға байланысты жер учаскесін немесе өзге де жылжымайтын мүлікті мәжбүрлеп иеліктен шығарған жағдайда, алып қойылатын мүліктің меншік иесінің құқықтарын тоқтатуды және мемлекет құқықтарының туындауын тіркеу өтініш беруші тіркеуші органға өтемнің төлегенін растайтын құжатты ұсынған жағдайда жүзеге асырылады және жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу құқық иесінің, мәміле тараптарының (қатысушыларының), мемлекеттік органның (оның уәкілетті өкілінің) немесе өзге де уәкілетті адамдардың тіркеуші органға берген өтінішінің негізінде жүзеге асырылады» деп жауап берілген.

Яғни, мемлекет мұқтаждығына алынған 141 жер телімдері бойынша мемлекеттік тіркеуден, электронды картадан, мемлекеттік жер кадастрының автоматтандырылған ақпараттық жүйесінен және техникалық қамтамасыз ету базасынан алынбауы салдарынан осы жер телімдері басқа меншік иелеріне қайта сату қаіпі бар және жер телімдерінің бұрынғы меншік иелеріне салық органдары тарапынан салықтық есептеулер жүру мүмкін деп есептейміз.

**4. Бухгалтерлік есепті жүргізу жағдайы.**

Басқармада бухгалтерлік есепті жүргізу кезінде Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2010 жылғы 15 маусымдағы №281 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік мекемелердің бухгалтерлік есеп шоттарының жоспарын бекіту туралы» талаптарына сәйкес жасалған және бюджеттік бағдарламаларды орындау жөніндегі есептер анық жасалып, уәкілетті органға белгіленген мерзімде тапсырылып отырған және бухгалтерлік есеп жүргізу «1С-Мекеме» бағдарламасымен жүргізілгенімен төмендегідей кемшіліктер анықталды атап айтқанда:

Басқарманың 2021 жылғы қаржылық есептілігінің ұсынылған есебіндегі айналым балансында дұрыс емес бухгалтерлік операциямен жүргізілген. Атап айтқанда, кредиторлық берешек 3121-шоты бойынша 11,8 мың тенге, 3122-шотында 34,8 мың тенге, 3140-шоты бойынша 8,6 мың тенге, 3150-шоты бойынша 2,6 мың тенге, 3241-шоты бойынша 56,5 мың тенге және дебиторлық берешек 3124-шоты бойынша 29,2 тенгеге немесе жалпы соммасы 144,2 мың тенгеге бұрмалауға жол берген.

Ал, 2022 жылы дебиторлық берешек 3120-шоты бойынша 34,9 мың тенгеге, 3140-шотында 8,6 мың тенгеге, 3150-шоты 2,6 мың тенгеге, 3245-шоты 0,7 тенгеге, 3210-шотында 3091,0 мың тенгеге, және 3241-шоты 56,5 мың тенгеге немесе жалпы соммасы 3 194,3 мың тенгеге бұрмалауға жол берілген.

Яғни, бухгалтерлік есепке алу дұрыс жүргізілмей, Қазақстан Республикасының Қаржы Министрінің 2010 жылғы 03 тамыздағы №393 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік мекемелерде бухгалтерлік есеп жүргізу қағидаларының» 4,12,15,18,22 тармақтарының талаптары сақталмаған.

Басқарма бойынша анықталған бұзушылықтар сомасы 3 338,3 мың теңгені құрады.

Бас жоспар 2020 жылғы қаржылық есептілігінің ұсынылған есебіндегі айналым балансында дұрыс емес бухгалтерлік операция жүргізілген. Атап айтқанда, 3241 шоттан жалпы соммасы 480,4 мың тенгеге бұрмалауға жол берген. Яғни бухгалтерлік есепке алу дұрыс жүргізілмеген.

2021 жылғы қаржылық есептілігінің ұсынылған есебіндегі айналым балансында дұрыс емес бухгалтерлік операция жүргізілген.Жалпы соммасы 791,0 мың тенгеге бұрмалауға жол берген. Атап айтқанда дебиторлық берешек 3140-шотында 6,3 мың тенге, 3150-шотында 3,5 мың тенге, 3122-шотында 2,5 мың тенге, 3210-шоты бойынша 115,8 мың тенге, 3241-шоты 444,3 мың тенгеге және кредиторлық берешек 3121-шотынан 218,5 мың тенге.

2022 жылғы қаржылық есептілігінің ұсынылған есебіндегі айналым балансында дұрыс емес бухгалтерлік операция жүргізілген. Жалпы соммасы 279,3 мың тенгеге бұрмалауға жол берген. Атап айтқанда дебиторлық берешек 3121-шоты бойынша 142,6 мың тенгеге, 3141-шотында 2,0 мың тенге, 3140-шоты 2,0 мың тенге және кредиторлық берешек 3210-шоты бойынша 102,5 мың тенге, 3241-шотында 30,2 мың тенге.

Бас Жоспар тарапынан 032-015-414 ерекшелігі бойынша «Reseller» ЖШС-пен тауарларды мемлекеттік сатып алу туралы 2021 жылғы 22 қыркүйегіндегі №44 келісім шарты негізінде 4 693,8 мың теңгеге сатып алынған Фрезерно гравировальные станок «Artisman М3000» «Құрал жабдық2360» шотына бухгалтерлік есеп бойынша мекеме балансына кіріске алынбағаны анықталды.

Яғни, бухгалтерлік есепке алу дұрыс жүргізілмей,Қазақстан Республикасының Қаржы Министрінің 2010 жылғы 03 тамыздағы №393 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік мекемелерде бухгалтерлік есеп жүргізу қағидаларының» 4,12,15,18,22 тармақтарының талаптары сақталмаған.

Бас Жоспар бойынша анықталған бұзушылықтар сомасы 6244,5 мың теңгені құрады.

**5. Түгендеу бойынша**

Бас Жоспардааудитпен қамтылған аралықта мекемеге алынған негізгі құралдар мен шаруашылық заттарға түгендеу жұмыстарының жүргізілуін талдау барысында, мекеме тарапынан 2020, 2021, 2022 жылдары түгендеу жұмыстары жүргізілмеген.

Бұл ретте, Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2011 жылғы 22 тамыздағы №423 бұйрығымен бекітілген «Мемлекеттік мекемелерде түгендеу жүргізу қағидаларын бекіту туралы» қағиданың 4-тармағының 1) - тармақшасыныңталабы сақталмаған.

- Мекеме тарапынан жабдықтаушыларға аударылған қаржыларға ішінара талдау жүргізіліп, нәтижесінде 2021 жылы алты жабдықтаушының есеп шотына жалпы ***1 633 831теңге бюджет қаржысы негізсіз, яғни келісім шартсыз, қабылдау актісіз, жүк құжатсыз және тағы басқа да негіз болатын құжатарсыз аударылғандығы анықталды,*** атап айтқанда:

1). «COPIRING» ЖШС-нің есеп шотына 30.12.2021ж. №3449852/21-304 төлем тапсырмасымен 88 000 теңге, 30.12.2021ж. №3449852/21-307 төлем тапсырмасымен 24 000 теңге, 30.12.2021ж. № 3449852/21-311 төлем тапсырмасымен 164 957 теңге, жалпы **276 957 теңге**негізсіз аударылған.

2). «НҰР-САНА KZ» ЖШС-не 29.12.2021ж. №3449852/21-299 төлем тапсырмасымен 269 890 теңге, 29.12.2021ж. №3449852/21-300 төлем тапсырмасымен 245 000 теңге, 30.12.2021ж. №3449852/21-309 төлем тапсырмасымен 96 990 теңге, жалпы **611 880 теңге**негізсіз аударылған.

3). «Alim income group» ЖШС-нің есеп шотына 29.12.2021ж. №3449852/21-303 төлем тапсырмасымен **190 998 теңге**негізсіз аударылған.

4). «Alim income group» ЖШС-нің есеп шотына 27.01.2021ж. №3449852/21-13 төлем тапсырмасымен өзге де тауарларды сатып алуға **180 894 теңге**негізсіз аударылған;

5). «Alim income group» ЖШС-нің есеп шотына29.01.2021ж. №3449852/21-18 төлем тапсырмасымен **209 250 теңге**негізсіз аударылған.

6). «Ахметов Даулет Кайшыбекович» ЖК-нің есеп шотына 27.01.2021ж. №3449852/21-11 төлем тапсырмасымен өзге де тауарларды сатып алуға **163 852 теңге** негізсіз аударылған.

*Мекеменің әкімшілік бөлімінің басшысы бас есепші Қ. Кансейтова өз түсініктемесінде, жоғарыда аталған жабдықтаушыларға келісім шартсыз 1 633 831 теңге аударылғандығын растап көрсетті.*

- Сонымен қатар, Мекеме «Alimincomegroup» ЖШС-мен картридждерді толтыру бойынша қызметттер үшін 278 000 теңгеге 03.02.2021 жылы №4 шарт түзілген.

Алайда, 24.06.2021 ж. №3449852/21-142 төлем тапсырмасымен 69 250 теңге, 13.12.2021ж. №3449852/21-271 төлем тапсырмасымен 69 750 теңге, 24.12.2021ж. №3449852/21-287 төлем тапсырмасымен 221 000 теңге 24.12.2021ж. №3449852/21-292 төлем тапсырмасымен 116 937 теңге немес жалпы жабдықтаушының есеп шотына 476 937 теңге аударылып, келісім шартта көрсетілген сомадан ***артық 198 937 теңге негізсіз аударылған.***

*Мекеменің әкімшілік бөлімінің басшысы бас есепші Қ. Кансейтовныңа өз түсініктемесінде, жоғарыда аталған жабдықтаушыға қате артық аударылғанын растап көрсетті.*

Бұл ретте, Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы №95-IV «Қазақстан Республикасының Бюджет кодексінің» 4-бабы, 9) тармақшасының «Негізділік принципінің»,12) тармақшасының «Тиімділік қағидаты» және 13) тармақшасының «Жауапкершілік принципінің»талаптары, 97-бап, 4 тармағыныңжәне Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2014 жылғы 4 желтоқсандағы №540 бұйрығымен бекітілген «Бюджеттің атқарылуы және оған кассалық қызмет көрсету ережесін бекіту туралы» ережесінің 162 тармағының 1) тармақшасыныңталаптары сақталмаған.

**-** Тауарларды мемлекеттік сатып алу туралы 2021 жылғы 25 ақпандағы №16 шартқа сәйкес, «Шатохин Николай Афанасьевич»өнім берушіден 032-015-149 ерекшелігі бойынша (112,0 мың теңгеден\*2 дана) **224,0 мың теңгеге**сатып алынған 2 дана «Принтер»;

Тауарларды мемлекеттік сатып алу туралы 2021 жылғы 23 ақпандағы №14 шартқа сәйкес, өнім беруші "EMPIRES" ЖШС-тен032-015-149 ерекшелігі бойынша **266,8 мың теңгеге** (9 дана \* 29 645 теңге) сатып алынған 9 дана «Кресло-стул», сонымен қатар, мекеме теңгеріміндегі «Диспенсер для воды, напольный без холодильника» **127,2мың теңгеге** 2 диспенсер (63,6м.т.\*2дана=127,2м.т.) және **213,0 мың теңгеге** (71,0\*3=213,0м.т.) «Стабилизатор»жоқ болғандығы анықталды.

***Мекемеде жоқ болған тауарларлардың жалпы құны 831,0 мың теңгені құрайды.***

*Мекеменің әкімшілік бөлімінің басшысы бас есепші Қ. Кансейтова өз түсініктемесінде, жоғарыда аталған тауарларғатүгендеу барысында мекеме қоймасында жоқ екендігін растады.*

Бұл ретте, Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы №95-IV «Қазақстан Республикасының Бюджет кодексінің» 4-бабы, 9) тармақшасының «Негізділік принципінің»,12) тармақшасының «Тиімділік қағидаты» және 13) тармақшасының «Жауапкершілік принципінің»талаптары және Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 1 наурыздағы N413-IV «Мемлекеттік мүлік туралы» Заңының 6-бап, 4) тармақшасының *«Мемлекеттік мүлікті қоғам игілігі үшін тиімді пайдалану»*талаптары сақталмаған және Шымкент қаласы әкімдігінің 2021 жылғы 20 қыркүйегіндегі №1077 қаулысымен бекітілген мекеме жарғысының 25 тармағының *«Мекеме өзіне бекітіліп берген мүлікті және оған смета бойынша бөлінген қаражат есебінен сатып алынған мүлікті иеліктен өз бетінше шығаруға немесе оған өзгеше әдіспен билік етуге құқылы емес»* деген талаптар сақталмаған.

**6. Бас Жоспар бойынша айлық жалақы мен сыйақының төленуі:**

1) 2020 жылы мекеменің әкімшілік бөлімінің басшысы-бас есепшісі К.Қансейтоваға есеп параққа сәйкес, 407,1 мың теңге айлық жалақыдан артық аударылған, 2021 жылы мекеменің маманы М.Молдабековке есеп параққа сәйкес, 99,0 мың теңге айлық жалқыдан артық аударылған, 2022 жылы мекеменің мамандары О.Саулембайға 26,2 мың теңге, Б.Умаровқа 44,2 мың теңге, М.Молдабековке 105,9 мың теңге есеп парақтарға сәйкес, айлық жалақыдан артық аударылған. Айлық жалақыға артық аударылып, ұсталмаған бюджет қаржысы жалпы 682,5 мың теңгені құрады.

Бұл ретте, Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы №95-IV «Бюджет кодексінің» 4-бабы 9) тармақшасының «Негізділік принципінің» талаптары, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 23 қарашадағы № 414-V ҚРЗ «Қазақстан Республикасы Еңбек Кодексінің» 103-бап, 1 тармағының және 115-бап, 2 тармағы, 3)тармақшасының талаптары сақталмаған.

2) Бас Жоспар басшыларына жоғары тұрған бюджеттік бағдарлама әкімшісі басқарма тарапынан сыйақы беру туралы бұйрықтар шығарылмай 2020 жылы 209,4 мың теңге, 2021 жылы 191,1 мың теңге және 2022 жылы 757,7 мың теңге сыйақы негізсіз төленген.

Бұл ретте, Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 31 желтоқсандағы «Азаматтық қызметшілерге, мемлекеттік бюджет қаражаты есебінен ұсталатын ұйымдардың қызметкерлеріне, қазыналық кәсіпорындардың қызметкерлеріне еңбекақы төлеу жүйесі туралы» №1193 қаулысының5 тармағының 1) тармақшасының талабы сақталмаған.

Сонымен қатар, сынақ мерзімі өту кезеңінде бір маманға 73,5 мың теңге сыйақы төленген.

Бұл ретте, Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2001 жылғы 29 тамыздағы «Мемлекеттiк бюджет қаражаты есебінен Қазақстан Республикасы органдарының қызметкерлеріне сыйлық беру, материалдық көмек көрсету және лауазымдық жалақыларына үстемеақылар белгілеу ережесін бекіту туралы» N1127 Қаулысының «Сыйлық беру шарттары» бөлігіндегі 4 тармағының 3) тармақшасыныңжәнеҚазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 31 желтоқсандағы «Азаматтық қызметшілерге, мемлекеттік бюджет қаражаты есебінен ұсталатын ұйымдардың қызметкерлеріне, қазыналық кәсіпорындардың қызметкерлеріне еңбекақы төлеу жүйесі туралы» №1193 қаулысының 6 тармағының 2) тармақшасының талаптары сақталмаған жәнеосы мәселені айқындайтын салалық келісім, ұжымдық шарт, жұмыс берушінің актісі түзілмеген.

**7. Мемлекеттік сатып алу бойынша**

***Басқарма бойынша:***

1). 2020 жылғымемлекеттік сатып алу жоспары Веб-порталда бекітілген мерзімінен кеш орналастырылған.

Бұл ретте, Мекеме Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V ҚРЗ «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 5 бабының 7 тармағының деген талап сақталмаған.

2). 2022 жылға арналған мемлекеттік сатып алудың алдын-ала жоспары бекітілмеген.

Бұл ретте, Мекеме Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V ҚРЗ «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 5 бабының 1 тармағының 1) тармақшасының *«*1. Мемлекеттік сатып алу процесі: 1) мемлекеттік сатып алудың жылдық жоспарын *(мемлекеттік сатып алудың алдын ала жылдық жоспарын)* әзірлеуді және бекітуді» деген талап сақталмаған.

3). Басқарма Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V ҚРЗ «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 39 бабының 3 тармағының 42) тармақшасының талабынсақтамай, гибридті жөнелтімдерді жіберу бойынша қызметтер 2 795 500,0 теңгеге сатып алынып, 500 АЕК-тен асып кеткен.

***Бас Жоспар бойынша:***

1). 2021, 2022 жылдарға арналған мемлекеттік сатып алудың алдын-ала жоспары бекітілмеген.

Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V ҚРЗ «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 5 бабының 1 тармағының 1) тармақшасының талабы сақталмаған.

2). Шарт жасаспай бірнеше жабдықтаушының есеп шоттарына қаржы аударылған және аударылған қаржылар мемлекеттік сатып алу жылдық жоспарында немесе алдын ала мемлекеттік сатып алу жылдық жоспарында көзделмеген, атап айтқанда:

- 27.01.2021ж. №3449852/21-13 төлем тапсырмасымен өзге де тауарларды сатып алуға«Alim income group»ЖШС-нің есеп шотына180 894 теңге;

- 27.01.2021ж. №3449852/21-11 төлем тапсырмасымен өзге де тауарларды сатып алуға«Ахметов Даулет Кайшыбекович» ЖК-нің есеп шотына 163 852 теңге;

- «COPIRING» ЖШС-нің есеп шотына машиналар, жабдықтар, құралдар, өндірістік және шаруашылық мүкәммал сатып алу қызметтеріне шарт жасаспай 30.12.2021ж. №3449852/21-304 төлем тапсырмасымен 88 000 теңге, 30.12.2021ж. №3449852/21-307 төлем тапсырмасымен 24 000 теңге, 30.12.2021ж.№ 3449852/21-311 төлем тапсырмасымен 164 957 теңге немесе жалпы аударылған қаржы 276 957 теңге артық аударылған;

- «Alim income group» ЖШС-нің есеп шотына су диспенсерлерін сатып алуға шарт жасаспай 29.12.2021ж. №3449852/21-303 төлем тапсырмасымен 190 998 теңге аударылған;

**-** Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 434-V ҚРЗ "Мемлекеттік сатып алу туралы" Заңының 39 бабының 3 тармағының 42) тармақшасы негізінде *«*Егер біртекті тауарлардың құндық мәндегі жылдық көлемі тиісті қаржы жылына республикалық бюджет туралы заңда белгіленген айлық есептік көрсеткіштің бір жүз еселенген мөлшерінен аспаса, осындай біртекті тауарларды, егер біртекті жұмыстар мен көрсетілетiн қызметтердің құндық мәндегі жылдық көлемі айлық есептік көрсеткіштің бес жүз еселенген мөлшерінен аспаса, осындай жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алу» «Alim income group» ЖШС-мен жалпы сомасы 278 000 теңгеге картридждерді толтыру бойынша қызметттер 03.02.2021 жылғы №4 шарт жасалған.

Сондай-ақ, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 434-V ҚРЗ "Мемлекеттік сатып алу туралы" Заңының 39 бабының 3 тармағының 42) тармақшасы негізінде *«*Егер біртекті тауарлардың құндық мәндегі жылдық көлемі тиісті қаржы жылына республикалық бюджет туралы заңда белгіленген айлық есептік көрсеткіштің бір жүз еселенген мөлшерінен аспаса, осындай біртекті тауарларды, егер біртекті жұмыстар мен көрсетілетiн қызметтердің құндық мәндегі жылдық көлемі айлық есептік көрсеткіштің бес жүз еселенген мөлшерінен аспаса, осындай жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алу» "Alim income group" ЖШС-мен жалпы сомасы 1 300 000 теңгеге компьютерлік/серверлік жабдықтарды орнату және күйге келтіру бойынша қызметтер 17.03.2021 жылғы №20 шарт жасалған.Екі шарт бойынша жалпы сома 1 578 000 теңгені құрады.

Алайда төлем тапсырмаларымен 09.01.2021ж. №3449852/21-18 төлем тапсырмасымен - 209 250 теңге, 30.04.2021ж. №3449852/21-99 төлем тапсырмасымен 118 000 теңге, 05.04.2021ж. №3449852/21-81 төлем тапсырмасымен 270 000 теңге, 24.06.2021ж. №3449852/21-142 төлем тапсырмасымен 69 250 теңге, 23.06.2021ж. №3449852/21-140 төлем тапсырмасымен 250 000 теңге, 25.08.2021ж. № 3449852/21-177 төлем тапсырмасымен 290 000 теңге, 27.10.2021ж. №3449852/21 төлем тапсырмасымен 220 000 теңге, 13.12.2021 ж. №3449852/21-271 төлем тапсырмасымен 69 750 теңге, 24.12.2021ж. №3449852/21-287 төлем тапсырмасымен 221 000 теңге, 24.12.2021ж. №3449852/21-292 төлем тапсырмасымен 116 937 теңге немес жалпы жабдықтаушының есеп шотына 1 834 187 теңге аударылған.

Осылайша, 256 187 теңге сомасында аударылған ақшалай қаражат жылдық және алдын ала жылдық жоспарда көзделмеген.

- Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 434-V ҚРЗ "Мемлекеттік сатып алу туралы" Заңының 39 бабының 3 тармағының 42) тармақшасы негізінде *«*Егер біртекті тауарлардың құндық мәндегі жылдық көлемі тиісті қаржы жылына республикалық бюджет туралы заңда белгіленген айлық есептік көрсеткіштің бір жүз еселенген мөлшерінен аспаса, осындай біртекті тауарларды, егер біртекті жұмыстар мен көрсетілетiн қызметтердің құндық мәндегі жылдық көлемі айлық есептік көрсеткіштің бес жүз еселенген мөлшерінен аспаса, осындай жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алу» «НҰР-САНА KZ» ЖШС-мен жалпы сомасы 269 990 теңгеге «Бейнекамера-360 градус» сатып алуға 30.12.2021 жылғы №56 шарт жасалған.

Сондай-ақ, Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 434-V ҚРЗ «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 39 бабының 3 тармағының 42) тармақшасы негізінде *«*Егер біртекті тауарлардың құндық мәндегі жылдық көлемі тиісті қаржы жылына республикалық бюджет туралы заңда белгіленген айлық есептік көрсеткіштің бір жүз еселенген мөлшерінен аспаса, осындай біртекті тауарларды, егер біртекті жұмыстар мен көрсетілетiн қызметтердің құндық мәндегі жылдық көлемі айлық есептік көрсеткіштің бес жүз еселенген мөлшерінен аспаса, осындай жұмыстар мен көрсетілетін қызметтерді сатып алу» «НҰР-САНА KZ» ЖШС-мен жалпы сомасы 61 500 теңгеге «Квадрокоптерге арналған сөмкесі» және «Бейнекамераға арналған моноподты Штатив» сатып алуға 30.12.2021 жылғы №57 шарт жасалған.

Екі шарт бойынша жалпы сома 331 490 теңгені құрады.

Алайда,жеткізушінің есеп шотына машиналар, жабдықтар, құралдар, өндірістік және шаруашылық мүкәммал сатып алғаны үшін 29.12.2021ж. №3449852/21-296 төлем тапсырмасымен269 990 теңге, 29.12.2021ж. №3449852/21-299 төлем тапсырмасымен269 890 теңге, 29.12.2021ж. №3449852/21-300 төлем тапсырмасымен245 000 теңге, 30.12.2021ж. №3449852/21-309 төлем тапсырмасымен96 990 теңге, 30.12.2021ж. және №3449852/21-310 төлем тапсырмасымен 61 500 теңге аударылған.

Жылдық және алдын ала жылдық жоспарда көзделмеген қызметтер мен құрал жабдықтарға жалпы 611 880 теңгеартық жабдықтаушының есеп шотына аударылған.

Бұл ретте, Мекеме Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 4 желтоқсандағы №434-V ҚРЗ «Мемлекеттік сатып алу туралы» Заңының 5 бабының 10 тармағының *«*Осы Заңның 39-бабы 3-тармағының 4), 9), 31), 32) және 35) тармақшаларына сәйкес тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтердi сатып алуды қоспағанда, бекiтiлген (нақтыланған) мемлекеттiк сатып алудың жылдық жоспарында (мемлекеттік сатып алудың алдын ала жылдық жоспарында) көзделмеген тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтердi сатып алуға жол берiлмейдi» деген талап сақталмаған.

**8. Мемлекет мұқтаждығына алынған жер телімдерінің сатып алынған бағаларына талдау жүргізу**

1). ***2022 жылғы 28 сәуіріндегі*** сатып алу-сату шарты негізінде ауданы 12,65 га құрайтын Шымкент қ., Қаратау ауданы, 223 квартал, 064 мекен жайында орналасқан 12,65 ГА жер көлемінің құрайтын кадастрлық нөмірі №19-309-223-064 жер учаскесін, 30.07.1991 жылы туған Бегжанова Ақмарал Исенбайқызы 22.12.1987 жылы туған Дінмұхамед Мамырұлы Әлиевтен ***1 000 000 (Бір миллион) теңгеге сатып алынған.*** Жер учаскесінің мақсаты - шаруа қожалығын жүргізу.

Шымкент қаласы әкімдігінің "Жер учаскесін немесе өзге де жылжымайтын мүлікті мәжбүрлеп иеліктен шығаруды бастау туралы" ***15.08.2022 жылғы*** №1538 қаулысы негізінде "Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасы" ММ мен Бегжанова Ақмарал Исенбайқызы арасында, мемлекет мұқтажы үшін жер учаскесін иеліктен шығарылуына байланысты 12,65ГА ішінен 4,5ГА құрайтын жерді алуға 2022 жылы 11 қазандағы №647 шарты түзілген.

Жеке тәуелсіз бағалаушы "АБН-консалтинг" ЖШС-нің 2022 жылғы 06 қыркүйегіндегі №45/70 есебі негізінде кадастрлық нөмірі №19-309-223-064 жеке меншік құқығындағы иеліктен шығарылатын жер телімінің құны ***98 382 188 теңгені құраған,*** немесе жердің жүз шаршы метрдің құны 218 627 теңгені құрап, 2022 жылғы 12 қазандағы №3449851/22-1028 төлем шотымен Ақмарал Исенбаевна Бегжанованың есеп шотына аударылған.

***Яғни, сатып алу және мемлекет мұқтажы үшін жер учаскесін иеліктен шығарылуы бір жылдың ішінде орын алғанын ескерсек, жер телімінің бастапқы сатып алған құнынан мемлекет қажеттілігі үшін алған құны 97 382 188 теңгеге қымбат сатылғаны байқалады.***

2). Шымкент қаласы әкімдігінің 2022 жылғы 26 мамырындағы "Жер учаскесін немесе өзге де жылжымайтын мүлікті мәжбүрлеп иеліктен шығаруды бастау туралы" №897 қаулысы негізінде, "Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасы" ММ мен Мельдебеков Байтуре Әбдімұратұлы арасында келісім шарт түзіліп, Шымкент қ., 157 квартал, 65 мекенжайында орналасқан, ауданы 2,0 га, кадастрлық нөмірі №22-328-031-002 жер телімі мемлекет мұқтажы үшін алынды. Жер учаскесінің нысаналы мақсаты - жанармай құю станциясың, автотұрақ, өндірістік база, сауда қатары, халық тұтынатын тауарлар сату үшін дүкен салу. Жеке тәуелсіз бағалаушы "Мыхаев" ЖК-нің 2022 жылғы 02 маусымындағы №117-УЗОШ есебіне сәйкес, жер учаскесінің құны ***207 848 890,91*** теңгені құрап, 2022 жылғы 06 желтоқсанындағы №3449851/22-1311 төлем шотымен есеп шотына аударылған. Жердің жүз шаршы метрінің құны 1 039 244,45 теңгені құраған. Сондай-ақ, Шымкент қаласы әкімдігінің 2022 жылғы 26 мамырындағы "Мемлекет мұқтажы үшін жер учаскесін немесе өзге де жылжымайтын мүлікті мәжбүрлеп иеліктен шығаруды бастау туралы" №897 қаулысы негізінде, Шымкент қаласы, 65-тоқсан мекен жайында орналасқан, алынатын ауданы 1,65 га құрайтын кадастрлық нөмірі №19-309-157-013 жер телімі жеке тәуелсіз бағалаушы "Мыхаев" ЖК-нің 02.06.2022 жылғы №9-УЗОШ есебімен ***174 308 270*** теңгені құрап, 2022 жылғы 22 қазандағы №3449851/22-1080 төлем шотымен қаржы Әбдімәлік Мухтар Амангелдіұлының есеп шотына аударылған. Яғни жүз шаршы метрдің құны 1 056 413,75 теңге. Жер учаскесінің мақсаты - ғимарат, қойма, автокөлік жуу станциясың, базалардың, сауда қатарының және тұрғын үйдің әкімшісін салу үшін.

Сонымен қатар, Шымкент қаласы әкімдігінің 2022 жылғы 26 мамырындағы "Мемлекет мұқтажы үшін жер учаскесін немесе өзге де жылжымайтын мүлікті мәжбүрлеп иеліктен шығаруды бастау туралы" №897 қаулысы негізінде, "Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасы" ММ мен азамат Нұрбосын Қалдыбекұлы Сүлейменов 17.04.1986 т. ж., арасында, алу 29.09.2022 жылы №648 шарт жасалған. Шымкент қаласы, 157-тоқсан, 018-учаске мекенжайы бойынша орналасқан, алынатын ауданы 3,7794 га құрайтын кадастрлық нөмірі №22-328-031-025 жер телімі жеке тәуелсіз бағалаушы "Бизнес серіктес Консалт" ЖШС-нің 22.04.2022 жылғы №32 ALM 159/7 есебіне сәйкес, жер учаскесінің құны ***129 353 000 теңгені құрап,*** 05.12.2022 жылғы №3449851/22-1288 төлем шотымен ақшалай қаражат Сүлейменов Нұрбосын Қалдыбекұлы есеп шотына аударылған.

Яғни жүз шаршы метрдің құны 343 111,4 теңге. Жер учаскесінің мақсаты - көлік жуу стациясын, шайхана, қонақ үй және әкімшілік ғимарат салу үшін.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мекен жайы** | **ТАӘ** | **Жалпысомасы,**  **теңге** | **Саны**  **иеліктеншығарылатынжеручаскесі, га** | **Жеручаскесініңмақсаты** | **Жүзшаршыметрдіңқұны, теңгемен** |
| Шымкентқаласыныңжерінсатыпалу,  157-тоқсан, 13-құрылым | ӘбдімәлікМухтарАмангелдіұлы | 174 308 270 | 1,6500 | ғимарат, қойма, автокөлікжуустанциясың, база, саудақатарыныңжәнетұрғынүйдіңәкімшісінсалуүшін | 1 056 413,75 |
| Шымкентқаласыныңжерінсатыпалу,  157 квартал, №018 жертелімі | СулейменовНурбосынҚалдыбекович | 129 353 000 | 3,7794 | автокөлікжуустанциясың, шайхана, қонақүйжәнеәкімшілікғимаратсалуүшін | 343 111,4 |
| Шымкентқаласыныңжерінсатыпалу,  тоқсан 157, 65 | МельдебековБайтуреАбдимуратович | 207 848 890 | 2,0000 | жанармайқұюстанциясын, автотұрақ, өндірістікбазаны, саудақатарын, тұтынутауарларынсатуғаарналғандүкендісалуүшін | 1 039 244,45 |

***Жоғарыда аталған жер учаскелері бір-біріне жақын орналасқанымен бағалау құнында үлкен айырмашылықтар орын алғаны байқалады.***

3) Шымкент қаласы әкімдігінің 13.04.2021 жылғы «Мемлекет мұқтажы үшін жер учаскесін немесе өзге де жылжымайтын мүлікті мәжбүрлеп иеліктен шығаруды бастау туралы" №232 қаулысы негізінде, "Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасы" ММ мен "Қазақстанның инвестициялық қоры" АҚ Басқарма төрағасы Назарчук Константин Михайлович, 13.09.1979 ж. т., арасында 27 шілде 2021 жылғы №581 шарт жасалып, Шымкент қ., Жансүгіров көшесі, н/ж. орналасқан ауданы 0,0497 ГА. құрайтын кадастрлық нөмірі №19-309-016-099 жеке тәуелсіз бағалаушы "Бағалау және сараптама" ЖШС-нің 24.11.2021 жылғы №Ш21-69 есебімен жер учаскесінің құны 6 565 323 теңгеге бағаланып, 02.08.2022 жылғы №3449851/22-706 төлем шотымен ақшалай қаражат "Қазақстанның инвестициялық қоры"АҚ есеп шотына аударылған. Яғни, жердің бір жүзден бір бөлігі 1 320 990,5 теңгені құраған. Жер учаскесінің мақсаты-қолданыстағы өндірістік ғимараттар мен әкімшілік ғимаратқа.

Шымкент қаласы әкімдігінің 13.04.2021 жылғы «Мемлекет мұқтажы үшін жер учаскесін немесе өзге де жылжымайтын мүлікті мәжбүрлеп иеліктен шығаруды бастау туралы" №232 қаулысы негізінде, "Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасы" ММ мен "Қазақстанның инвестициялық қоры" АҚ Басқарма төрағасы Назарчук Константин Михайлович, 13.09.1979 ж. т., арасында 27 шілде 2021 жылғы №580 шарт жасалып, Шымкент қ., Жансүгіров көшесі, 2-уч. орналасқан ауданы 0,6513 ГА. құрайтын кадастрлық нөмірі №19-309-016-477 жеке тәуелсіз бағалаушы "Бағалау және сараптама" ЖШС-нің 24.11.2021 жылғы №Ш21-68 есебімен жер учаскесінің құны 55 145 881 теңгеге бағаланып, 02.08.2022 жылғы №3449851/22-700 төлем шотымен ақшалай қаражат "Қазақстанның инвестициялық қоры"АҚ есеп шотына аударылған. Яғни, жердің бір жүзден бір бөлігі 846 704,7 теңгені құраған. Жер учаскесінің мақсаты - артезиан ұңғымаларына арналған.

Шымкент қаласы әкімдігінің 13.04.2021 жылғы «Мемлекет мұқтажы үшін жер учаскесін немесе өзге де жылжымайтын мүлікті мәжбүрлеп иеліктен шығаруды бастау туралы" №232 қаулысы негізінде, "Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасы" ММ мен "Қазақстанның инвестициялық қоры" АҚ Басқарма төрағасы Назарчук Константин Михайлович, 13.09.1979 ж. т., арасында 27 шілде 2021 жылғы №580 шарт жасалып, Шымкент қ., Жансүгіров көшесі, 2-құрылым. орналасқан ауданы 0,1941 ГА. құрайтын кадастрлық нөмірі №19-309-016-011 жеке тәуелсіз бағалаушы "АБН-консалтинг" ЖШС-нің 04.05.2022 жылғы №45-31 есебімен жер учаскесінің құны 50 611 575 теңгеге бағаланып, 02.08.2022 жылғы №3449851/22-693 төлем шотымен ақшалай қаражат "Қазақстанның инвестициялық қоры"АҚ есеп шотына аударылған. Яғни, жердің бір жүзден бір бөлігі 2 607 500 теңгені құраған. Жер учаскесінің мақсаты - қолданыстағы тұндырғыштар мен тазарту қондырғыларының блогы үшін.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Жер телімінің мекен жайы** | **ТАЖ** | **Жалпы сомасы теңге** | **Иеліктеншығарылатынжер**  **учаскесаны, ГА** | **Жертелімініңмақсаты** | **Жүз шаршы метрдің құны, тенге** |
| Шымкент қ., Жансүгірова,№2 уч. Жер сатып алу | "Қазақстанныңинвестициялыққоры" АҚ | 50 611575 | 0,1941 | Жер учаскесінің мақсаты - қолданыстағы тұндырғыштар мен тазарту қондырғыларының блогы үшін. | 2 607 500 |
| Приобретение земли г. Шымкент, улЖансугурова, уч.№2 | "Қазақстанныңинвестициялыққоры" АҚ | 55 145881 | 0,6513 | Жер учаскесінің мақсаты - артезиан ұңғымаларына арналған. | 846 704,7 |
| Шымкент қаласы,Жансүгіров көшесі, н/ж Жер сатып алу | "Қазақстанныңинвестициялыққоры" АҚ | 6 565323 | 0,0497 | Жер учаскесінің мақсаты-қолданыстағы өндірістік ғимараттар мен әкімшілік ғимаратқа | 1 320 990,5 |

***Жоғарыда аталған жер учаскелері бір-біріне жақын орналасқанымен бағалау құнында үлкен айырмашылықтар орын алғаны байқалады.***

**III. Қорытынды бөлік.**

**3.1. Мемлекеттік аудит барысында қабылданған шаралар.**

Басқарма бойынша қалпына келтірілуі тиіс мемлекеттік аудит барысында 2021 жылғы 144,2 мың теңге, 2022 жылғы 3 194,1 теңге бухгалтерлік есеп бойынша қалпына келтірілді барлығы 3338,3 мың теңге.

Бас жоспар бойынша мемлекеттік аудит барысында 2020 жылы 480,4 мың теңге 2021 жылы 791,0 мың теңге, 2022 жылы 279,3 мың теңге бухгалтерлік есеп бойынша қалпына келтірілсе, 4693,8 мың тегенің құрал жабдығы бухгалтерлік есеп бойынша кіріске алынып қалпына келтірілді,барлығы 6244,5 мың теңге.

2023 жылғы 24 тамызындағы №0036 түбіртегімен 44,2 мың теңге, 2023 жылғы 24 тамызындағы №0034 түбіртегімен 73,5 мың теңге, 2023 жылғы 24 тамызындағы №0005 түбіртегімен 70,0 мың теңге, 2023 жылғы 24 тамызындағы №0020 түбіртегімен 240,0 мың теңге, 2023 жылғы 24 тамызындағы №0035 түбіртегімен 97,0 мың теңге, 2023 жылғы 14 тамызындағы №0033 түбіртегімен 26,1 мың теңге, 2023 жылғы 15 қыркүйегіндегі №0006 түбіртегімен 205,0 мың теңге бюджетке өндірілді, барлығы 755,8 мың теңге.

Жалпы аудит барысында қалпына келтірілуі тиіс 9582,8 мың теңге толығымен есеп бойынша қалпына келтірілсе, жалпы өндірілуі тиіс 4577,9 мың теңгенің 755,8 мың теңгесі аудит барысында өндірілді.

Аудиттен кейін қорытынды әзірлегенге дейін жалпы 1 911 303 теңге бюджетке өндірілген атап айтқанда, Бас Жоспардың 2023 жылғы 27 қыркүйегіндегі 27/23 шығыс хатымен 2023 жылғы 25 қыркүйегіндегі №0010 түбіртегімен 892 080 теңге, 2023 жылғы 30 қазандағы 30/23 шығыс хатымен 2023 жылғы 24 қазандағы №0009 түбіртегімен 56836 теңге,2023 жылғы 30 қазандағы 31/23 шығыс хатымен 2023 жылғы 12қазандағы №0005 түбіртегімен 180894 теңге, 2023 жылғы 12 қазандағы №0006 түбіртегімен 163852 теңге, 2023 жылғы 13 қазандағы №0004 түбіртегімен 198937 теңге, 2023 жылғы 13 қазандағы №0003 түбіртегімен 209250 теңге және 2023 жылғы 04 қыркүйегіндегі №0033 түбіртегімен 209 454 теңге.

Қағиданың талаптарына сәйкес, Заң қызметі басшысыныңкелісімімен тиісті құжаттар әкімшілік жауапкершілікке тарту үшін уәкілетті органдарға жолданды.

Заң қызметінің 2023 жылғы 7 қарашадағы қорытындысында, Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасы мен «ШымкентБасЖоспар» коммуналдық мемлекеттік мекемесінде орын алған бұзушылықтарда қылмыстық құқық бұзушылық белгілері байқалатыны көрсетілген

**3.2. Мемлекеттік аудит нәтижелері бойынша тұжырымдар**

***Мемлекеттік аудит көрсеткіштері:***

**Басқарма бойынша.**

*- тиімділік –*Абай мен Еңбекші аудандарындағы мемлекет қажеттілігі үшін 14 жер телімдерін алу үшін 104 193,9 мың теңге бюджет қаржысы жаратылып, жер телімдері алынған. Бастапқы да мұнай құбырының аймағында жер телімдері жеке тұлғаларға берілмеуі тиіс және олар сатып алу жолымен емес қайтару туралы талап-арызын беру арқылы алу қажет еді деп есептейміз.

*- үнемділік –*бюджеттік өтінімді жасаудың негізгі мақсаты орындалмай бюджет қаржысы үнемді пайдаланылмаған;

*- нәтижелілік –*010 «Мемлекет қажеттілігі үшін, оның ішінде сатып алу жолымен алып қою және осыған байланысты жылжымайтын мүлікті иеліктен айыру» бюджеттік бағдарламасы бойынша жылжымайтын мүлікті иеліктен айыруға бюджеттік өтінімде жоспарланған адамдардың тізімін нақты жылжымайтын мүлікті иеліктен айыру бойынша төленген адамдардың тізімімен салыстырғанда 2020 жылы 4276970,7 мың теңгеге, 2021 жылы 3211593,4 мың теңгеге және 2022 жылы 3571375,0 мың теңгеге сәйкес келмейтіндігі анықталды.

Мемлекет мұқтажын қанағаттандыру үшін қаншалықты қажет болса, сондай көлемде ғана жол беріледі. Бюджеттік өтінімді жасаудың негізгі мақсаты бюджеттік бағдарламаларды орындаудың қажетті ресурстары мен нәтижелері туралы сандық және қаржылық ақпарат негізінде республикалық және жергілікті бюджеттердің жобаларын әзірлеген кезде шығыстар көлемін негіздеу болып табылады және мемлекет мұқтажын қанағаттандыру үшін қаншалықты қажет болса, сондай көлемде ғана жол беріледі.

Яғни, тікелей түпкі нәтижеге қол жеткізбеген деп тұжырым жасауға болады.

**Бас жоспар бойынша.**

***- тиімділік –***Мекемеде жалпы 17 411,5 мың теңге тұратын бірнеше құрал жабдықтар жылдар бойы қоймада пайдаланылмай жаңа күйінде қорапта тиімсіз пайдаланылмай тұрғандығы анықталды және мемлекеттік сатып алу рәсімі жүргізілмей, келісім шартсыз жабдықтаушылардың есеп шоттарына жалпы 1832,7 мың теңге аударылғандығы анықталды.

***- үнемділік –***Мекеме тарапынан жыл басында белгілі мақсаттарға қаржы жоспарлап, жыл соңында қаржы жаратылмай басқа ерекшеліктерге ауыстырып, сыйақы ретінде жаратылу фактілері орын алған атап айтқанда,2021 жылы 8 854,8 мың теңге және 2022 жылы 16 802,8 мың теңге бюджет қаражаты тиімсіз жоспарланған, яғни қаржыларды жоспарлау барысында бюджеттік өтінімдерді негізге алмайтындығын білдіреді немесе ***бюджеттік өтінімді жасаудың негізгі мақсаты*** орындалмай отыр. Сонымен қатар, мекеме қызметкерлері мен басшысына 2020,2021 және 2022 жылдары жалпы 1231,7 мың теңге негізсіз сыйақы төлеленген және қызметкерлерге жалпы 682,5 мың теңге жалақысынан артық төлеп, жыл соңында ұсталмай, бюджет қаржысы үнемді пайдаланылмаған;

***- нәтижелілік –***тікелей және түпкілікті нәтижелерге қол жеткізу бойынша, 2020, 2021 және 2022 жылдары мекемеге алынған негізгі құралдар мен шаруашылық заттарға мүлдем түгендеу жұмыстары жүргізілмеу салдарынан, қоймада жалпы 831,0 мың теңгенің заттары жоқ болып шықты және мекеме қаржылық есептілігімен ұсынылған есебіндегі айналым балансында 2020 жылы 480,4 мың теңгеге, 2021 жылы 791,0 мың теңгеге және 2022 жылы 279,3 мың теңгеге дұрыс емес бухгалтерлік операциялар жүргізіліп, жалпы 1550,7 мың теңгеге бұрмалауға жол берген, сонымен қатар 4 693,8 мың теңге тұратын 1 дана негіз құрал жабдық есеп бойынша мекеме балансына кіріске алынбаған. Яғни, тікелей түпкі нәтижеге қол жеткізбеген деп тұжырым жасауға болады.

Шымкент қаласы бойынша тексеру комиссиясымен мемлекеттік аудитте қойылған мақсат пен белгіленген ауқым шегіндегі аудит мәселелері бойынша «Сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары саласындағы бюджет қаражатының және мемлекет активтерінің пайдалануына мемлекеттік аудит жүргізу» аудиторлық іс-шарасы бойынша жүргізілген аудиттің нәтижелері көрсеткендей Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерінің талаптары сақталмауының салдарынан және басшылар тарапынан тиісті бақылау болмауынан жүйелі бұзушылықтар орын алған.

Бюджет қаржысын тиімсіз жоспарлануы, тиімсіз пайдаланылған бюджет қаражатының болуы, қаржылық бұзушылықтардың орын алуы және мемлекеттік сатып алу мен бухгалтерлік есеп бойынша бұзышылықтардың орын алуы басшылық тарапынан бақылаудың төмен болуы салдарынан орын алып отырғандығын көрсетеді.

Жалпы бюджет қаражатының жұмсалуы бойынша сапалы мониторингінің жүргізілмеуі мен бюджет қаражатын пайдалану кезінде қолданыстағы заңнамалардың сақталмауы салдарынан бюджет қаржыларының тиімді жұмсалуына кері әсерін тигізген.

Бұл өз кезегінде бюджетті жоспарлау сатысында бюджеттік бағдарлама әкімшісінің, сонымен қатар бюджет қаржысын пайдалану барысында аудит объектілері басшыларының жауапкершілігін арттыруды қажет етеді.

Жалпы «Сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары саласындағы бюджет қаражатының және мемлекет активтерінің пайдалануына мемлекеттік аудит жүргізу» аудиторлық іс-шараның нәтижесімен анықталған кемшіліктер мен бұзушылықтарды ескере келе, мемлекеттік аудит объектілері бойынша бюджет қаржыларын пайдалану тиімділігі жеткіліксіз деңгейде деп тұжырымдауға болады.

**3.3. Мемлекеттік аудит нәтижелері бойынша ұсынымдар мен тапсырмалар.**

«Сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары саласындағы бюджет қаражатының және мемлекет активтерінің пайдалануына мемлекеттік аудит жүргізу» аудиторлық іс-шарасының нәтижесі бойынша тексеру комиссиясының отырысында аудиторлық қорытындыны бекітуді ұсынамын.

Басқарма бойынша бухгалтерлік есеп бойынша қалпына келтірілген 3338,3 мың теңге, Бас жоспар бойынша бухгалтерлік есеп бойынша қалпына келтірілген 1550,7 мың теңге, аудит барысында бюджетке өтелген 755,8 мың теңге және аудиттен кейін қорытынды әзірлегенге дейін бюджетке өтелген 1 911,3 мың теңге назарға алынсын.

Мемлекеттік аудит объектілері басшыларына Қазақстан Республикасының қолданыстағы бюджеттік және басқада заңнама талаптарының сақталуын қамтамасыз ету және келешекте қаржылық бұзушылықтарға жол бермеулері бойынша Тексеру комиссиясының Нұсқамалары ұсынылсын.

**1. «Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасы» мемлекеттік мекемесініңбасшысына:**

1) Шымкент қаласы бойынша мемлекеттік кірістер департаментімен мемлекеттік жерлерді кәсіпкерлікке немесе басқа да қажеттілікке жалға және сатып алу бойынша ұсынылған мәліметтерге сәйкес, 2021 жылы бюджетке кем төленген 29 965 013 теңге мен 2022 жылы бюджетке кем төленген 74 858 831 теңге бойынша ҚР қолданыстағы заңнамаларға сәйкес тиісті жұмыстар жүргізілсін;

2) Бюджет қаражатын жоспарлау және пайдалану барысында басқарма мен ведомстволық бағыныстағы «Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасының «ШымкентБасЖоспар» КММ-де Қазақстан Республикасының бюджеттік және басқа да заңнамаларының сақталуын қамтамасыз ету бойынша мониторинг жүргізу ұсынылсын;

3) Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерінің, бюджеттік және өзге де заңнаманың талаптарын сақтамаған жауапты тұлғалардың тәртіптік жауапкершілігі қаралсын;

4) Жоғарыда көрсетілген тапсырмалар мен ұсынымдар бойынша қабылданған шаралар 1) тармақшасы туралы мәліметті 2024 жылдың 1-ақпанына дейін, 2), 3) тармақшалары бойынша мәліметті 2023 жылдың 1-желтоқсанына дейін Шымкент қаласы бойынша тексеру комиссиясына ұсынылсын.

**2. «Шымкент қаласының сәулет, қала құрылысы және жер қатынастары басқармасының «ШымкентБасЖоспар» коммуналдық мемлекеттік мекемесінің басшысына:**

1) Мекеме тарапынан 2021 жылы алты жабдықтаушының есеп шотына негізсіз аударылған жалпы 888 837теңге бюджетке өндірілсін;

2) «Alimincomegroup» ЖШС-нің есеп шотына шартта көрсетілген сомадан артық аударылған 190 998 теңге қаржы бюджетке өндірілсін.

3) Жалпы 831 000 теңгені құрайтын мекемеде жоқ болған тауарларлардыңқұны бюджетке өндірілсін немесе қалпына келтірілсін;

4) Қазақстан Республикасының нормативтік құқықтық актілерінің, бюджеттік және өзге де заңнаманың талаптарын сақтамаған жауапты тұлғалардың тәртіптік жауапкершілігі қаралсын;

5) Жоғарыда көрсетілген тапсырмалар мен ұсынымдар бойынша қабылданған шаралар туралы мәлімет 2023 жылдың 26 желтоқсанына дейін Шымкент қаласы бойынша тексеру комиссиясына ұсынылсын.

**3. Аудиторлық қорытынды бойынша Шымкент қаласы әкімідігіне ақпарат жолдансын.**

**4. Тиісті құжаттар құқық қорғау органдарына жолдансын.**

**3.4. Қосымша:** Мемлекеттік аудит нәтижелері бойынша анықталған бұзушылықтар мен кемшіліктердің жиынтық тізілімі, мемлекеттік аудит объектілері қалпына келтірген және өтеген қаражатжөніндегі ақпарат 18 парақта тіркелді.

**Тексеру комиссиясының мүшесі Н.Абдезов**

**Мемлекеттік аудит бөлімінің басшысы А.Утебаев**

**Заң қызметінің басшысы Н.Омаров**

**Сапаны бақылау бөлімінің басшысы Г.Елшибаев**

**Мемлекеттік аудит бөлімінің**

**бас инспекторы – мемлекеттік аудитор Е.Есиркепов**

**Мемлекеттік аудит бөлімінің**

**бас инспекторы - мемлекеттік аудитор Ш.Сариева**